

Отчет
о работе Финансового управления администрации
Андроповского муниципального района Ставропольского края
за 2017 год

Финансовое управление администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Финансовое управление) является функциональным органом администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - администрации района) со статусом юридического лица, обеспечивающим осуществление полномочий органов местного самоуправления Андроповского муниципального района Ставропольского края в сфере бюджетных правоотношений.

Наряду с осуществлением указанных полномочий деятельность Финансового управления, как и в предыдущие годы, в 2017 году была направлена на реализацию основных целей бюджетной политики Андроповского муниципального района Ставропольского края в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годах, предусматривающих наряду с преемственностью задач, обозначенных в 2016 году, в первую очередь:

реализацию государственной политики, определенной положениями майских указов Президента Российской Федерации;

выполнение условий заключенных с министерством финансов Ставропольского края Соглашений: «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края» и «Об условиях предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьями 8, 9 и 12 Закона Ставропольского края «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» (далее соответственно - бюджет муниципального района, Соглашение).

Деятельность Финансового управления в 2017 году осуществлялась в рамках реализации муниципальной программы «Управление финансами» (далее - Программа) главной целью которой является эффективное и ответственное управление муниципальными финансами для обеспечения социально-экономического развития Андроповского муниципального района Ставропольского края.

Достижение указанной цели предусматривалось решением основных задач бюджетной политики:

обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - бюджетная система);

повышение качества управления финансами Андроповского муниципального района Ставропольского края.

Основные результаты деятельности Финансового управления по реализации мероприятий Программы отражены в соответствующих разделах настоящего отчета.

1. Организация бюджетного процесса на территории района

Особенностью формирования бюджета на отчетный год стало возвращение к трехлетнему бюджетному планированию. В целях повышения ус-

тойчивости бюджетной системы в отчетном году внедрена в бюджетный процесс система долгосрочного бюджетного планирования - постановлением администрации района от 30 декабря 2016 года № 432 утвержден бюджетный прогноз Андроповского муниципального района на период до 2023 года. Основу бюджетного прогноза составляют показатели финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджет Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - бюджет муниципального района), основные подходы к формированию бюджетной политики в долгосрочном периоде.

Подготовка проекта бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялась в соответствии с планом мероприятий по составлению проекта бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного распоряжением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 29 июня 2016 г. № 118-р.

Формирование бюджета муниципального района произведено с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных распоряжением администрации района от 09 сентября 2016 г. № 166-р.

В отчетном году продолжена практика реализации программно-целевого принципа планирования бюджета. Бюджет муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован на основе 11 муниципальных программ, доля расходов на реализацию муниципальных программ составила 98,7 процентов общего объема расходов бюджета муниципального района. Использование программно-целевого принципа на протяжении ряда лет позволило обеспечить переход к систематическому анализу эффективности расходов на предмет достижения поставленных целей взамен действующего ранее подхода - контроля суммы расходов по направлениям использования, а также увязать полномочия каждого распорядителя бюджетных средств с муниципальной бюджетной политикой

Кроме того, муниципальные программы использовались в качестве механизма принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности, оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Проект бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов формировался с применением обоснований бюджетных ассигнований, что позволило повысить уровень качества бюджетного планирования. В течение отчетного года было внесено только 3 изменения в бюджет муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Проект бюджета муниципального района после проведения установленных Положением о бюджетном процессе в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края процедур (одобрения проекта бюджета, антикоррупционной экспертизы, внешнего контроля, публичных слушаний) утвержден Советом Андроповского муниципального района Ставропольско-

го края в установленные законодательством сроки.

В целом финансовое положение бюджета муниципального района за отчетный год характеризуется как стабильное.

Согласно отчетным данным за 2017 год бюджет муниципального района исполнен по доходам в сумме 680,5 млн. рублей, по расходам - в сумме 686,5 млн. рублей с дефицитом в сумме 6,0 млн. рублей, обеспеченным в полном объеме источниками финансирования - остатками средств на начало отчетного года.

В отчетном году удалось сохранить позитивную динамику наполняемости бюджета муниципального района, обеспечить его сбалансированность и равномерное использование бюджетных средств в течение финансового года.

Уточненные назначения доходной части бюджета муниципального района выполнены в целом на 101 процент, в том числе план поступления налоговых и неналоговых доходов выполнен на 107 процентов, рост к уровню предыдущего года составил 2 процента. Сверх утвержденных плановых показателей в доходную часть бюджета поступило собственных доходов в объеме 6,6 млн. рублей. Выполнение плана обеспечено по всем доходным источникам.

Дополнительно в бюджет муниципального района привлечены субсидии из краевого бюджета на финансирование приоритетных направлений расходов бюджетной сферы района на условиях софинансирования в сумме 17,7 млн. рублей, что более, чем в два раза выше показателя предыдущего года.

Все это позволило в отчетном году направить на укрепление материальной базы учреждений социальной сферы района более 26 млн. рублей.

Обеспечена положительная динамика уровня финансовой зависимости района от краевого бюджета. По итогам года уровень дотационности бюджета муниципального района снизился к уровню предыдущего года на 17,3 процента и составил 32,6 процента. С учетом показателей предыдущего отчетного года, район вышел из группы сверхдотационных муниципальных образований края и получил более лояльные права в управлении финансами, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие района, улучшение его инвестиционного имиджа.

Уточненные назначения по расходам исполнены в целом на 99 процентов. В сравнении с показателями предыдущего года объем расходов бюджета муниципального района снизился на 2 процента, что обусловлено сокращением объема межбюджетных трансфертов на выполнение переданных государственных полномочий из бюджета Ставропольского края.

В отчетном году бюджет муниципального района сохранил социальную ориентацию. На финансирование отраслей социальной сферы - образования, культуры и социальной политики было направлено 552,6 млн. рублей, что составляет более 80 процентов расходов бюджета муниципального района.

В целях совершенствования организации исполнения бюджета муниципального района в течение отчетного года осуществлялось ежемесячное

прогнозирование кассовых поступлений и выплат в соответствии с порядком составления и ведения кассового плана, что позволило исключить возникновение временных кассовых разрывов. Проведена работа по организации своевременного и полного возврата остатков межбюджетных трансфертов в федеральный и краевой бюджет.

Проводимая администрацией района взвешенная долговая политика позволила выполнить расходные обязательства района в полном объеме, на конец года район не имеет муниципального долга. В течение отчетного года Финансовым управлением совместно с главными распорядителями бюджетных средств осуществлялся постоянный мониторинг исполнения бюджетных обязательств с целью недопущения образования кредиторской задолженности. По состоянию на 1 января 2018 года просроченная кредиторская задолженность по обязательствам бюджета муниципального района отсутствует.

Наряду с этим, в течение отчетного года Финансовым управлением осуществлялся:

мониторинг выполнения Указов Президента Российской Федерации о реализации государственной социальной политики в части повышения оплаты труда работников бюджетной сферы района. По итогам года доведенные району показатели средней заработной платы выполнены по всем целевым категориям работников бюджетной сферы;

контроль за целевым использованием и возвратом бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований поселений на покрытие временных кассовых разрывов.

В установленные сроки Финансовым управлением составлялась и предоставлялась министерству финансов Ставропольского края бюджетная и бухгалтерская отчетность. Консолидированный отчет Андроповского муниципального района Ставропольского края за 2016 год принят министерством финансов Ставропольского края в срок, без замечаний и исправлений.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края Совету Андроповского муниципального района Ставропольского края, Контрольно - счетной палате Андроповского муниципального района Ставропольского края в установленные сроки в отчетном году были представлены: годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год, отчеты об исполнении бюджета муниципального района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2017 года. При проверке отчетов Контрольно-счетной палатой Андроповского муниципального района Ставропольского края нарушений не выявлено.

Финансовым управлением поведилась планомерная работа по повышению качества управления бюджетным процессом в районе. В отчетном году проведен мониторинг качества финансового менеджмента осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального района и оценка качества управления бюджетным процессом в поселениях района за 2016 год. Полученные результаты показали положительную динамику в сравнении с показателями предыдущего отчетного года:

рост среднего показателя качества финансового менеджмента по сравнению с предыдущим отчетным годом составил около 1 процента (с 64,01 балла в 2015 году до 64,95 баллов в 2016 году);

средний балл оценки качества бюджетного процесса в поселениях района увеличился на 1,6 балла.

По результатам оценки качества управления бюджетным процессом за 2016 год, проводимой министерством финансов Ставропольского края, приказом министерства финансов от 28 апреля 2017 г. № 129, Андроповскому муниципальному району Ставропольского края присвоена первая степень качества управления бюджетным процессом. В рейтинге муниципальных образований края по данному показателю район находится на втором месте в крае.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджета муниципального района в 2017 году Финансовым управлением в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» размещалась актуальная информация на тему «Открытый бюджет для граждан», а также нормативные муниципальные акты по вопросам бюджетных правоотношений, отчетность об исполнении бюджета муниципального района и другая информация по вопросам финансовой деятельности.

2. Мероприятия по повышению эффективности исполнения бюджета

Одной из особенностей исполнения бюджета муниципального района в 2017 году, явилось его исполнение в условиях двух Соглашений, заключенных администрацией района с министерством финансов Ставропольского края:

от 19 декабря 2016 г. № 1-1 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края»;

от 30 мая 2017 г. № 1-Д/2 «Об условиях предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьями 8, 9 и 12 Закона Ставропольского края «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае».

Организация выполнения условий Соглашений осуществлялась Финансовым управлением во взаимодействии с главными распорядителями средств бюджета муниципального района, отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального района, органами государственной власти, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Реализация Соглашений осуществлялась в рамках Плана мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района. В этих целях распоряжениями администрации района от 13 января 2017 г. № 10-р и № 11-р были утверждены на 2017 год: План мероприятий, направленных по увеличению наполняемости доходной части бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края и План мероприятий по оптимизации расходов бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Планы мероприятий).

Параллельно проводилась работа и по выполнению Плана мероприятий, направленных на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на период 2017-2019 годов, утвержденного распоряжением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 13 января 2017 г. № 9-р, разработанного во исполнение распоряжения Правительства Ставропольского края от 27 июня 2016 г. № 200-рп «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Ставропольского края, совершенствование долговой политики Ставропольского края в 2017 - 2019 годах».

В ходе реализации Планов мероприятий в течение отчетного года Финансовым управлением:

ежемесячно проводился мониторинг поступления налогов в консолидированный бюджет Ставропольского края по крупнейшим налогоплательщикам, основным системообразующим предприятиям, определяющим экономическое и финансовое положение района. В целом за год доведенное Соглашением району задание по мобилизации собственных доходов в консолидированный бюджет Ставропольского края с территории района выполнено на 112,5 процентов;

координировалась работа межведомственная рабочей группы по мобилизации доходов бюджета района, на которых рассмотрено состояние задолженности 71 налогоплательщика и перспективы ее погашения. В результате проведенной межведомственной рабочей группой работы по отдельным налогоплательщикам, имеющим задолженность в бюджет района в течение отчетного года, объем задолженности по налоговым платежам сократился в целом на 2 164,2 тыс. рублей;

проводилась работа по уточнению и зачислению в доход бюджета муниципального района невыясненных платежей с целью повышения качества налогового администрирования и увеличения доходов бюджета. За 2017 год уточнено и зачислено в бюджет муниципального района 135 платежей на сумму 9 275 тыс. рублей;

координировалась работа по реализации Планов мероприятий по различным направлениям. По итогам данной работы объем сокращенных неэффективных расходов за отчетный год сложился в сумме 4 678,79 тыс. рублей.

Финансовым управлением в установленные сроки ежеквартально составлялись и направлялись в министерство финансов Ставропольского края отчеты о проведенной работе по реализации Соглашений.

3. Мероприятия по повышению качества муниципальных услуг

В 2017 году была продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность всех типов учреждений Андроповского муниципального района Ставропольского края по повышению качества предоставляемых ими муниципальных услуг. Финансовым управлением внесены изменения в Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Андроповского муниципального района Ставропольского края, в связи с нововведениями в бюджетном законодательстве, совме-

стно с учредителями уточнены действующие и разработаны новые Стандарты качества муниципальных услуг.

В установленные сроки Финансовым управлением проводились ежеквартальный мониторинг выполнения муниципальных заданий; оценка эффективности и результативности выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение муниципальных работ учреждениями района за 2016 год;

мониторинг размещения информации о количестве и деятельности муниципальных учреждений на Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях «bus.gov.ru», а также внесенных в нее изменений.

Кроме того, в 2017 году Финансовым управлением на постоянной основе проводилась работа по сверке и анализу полноты и качества, размещаемых на сайте «bus.gov.ru» информации и документов, соответствия показателей муниципальных заданий и ведомственных перечней, а также основных ошибок и причин некорректного размещения соответствующей информации на официальном сайте, а также о возможных способах устранения несоответствий требованиям Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н.

4. Контрольно-ревизионная деятельность

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Финансовое управление осуществляет полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

За отчетный год Финансовым управлением проведены 18 ревизий финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений и проверок по вопросам планирования и исполнения бюджета. В ходе проведенных ревизий и проверок выявлены финансовые нарушения на общую сумму 2,1 млн. рублей. В целом за год объектам контроля направлено 17 представлений и предписаний. Привлечено к дисциплинарной ответственности 16 человек. Сумма возмещенных финансовых нарушений составила 1,3 млн. рублей.

5. Иная функциональная деятельность

В 2017 году специалистами Финансового управления продолжалась работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере бюджетных правоотношений, своевременно исполнялись протокольные поручения, велась переписка по обращениям и запросам. В целом за год было подготовлено 9 проектов решений Совета муниципального района 43 проектов постановлений и распоряжений администрации муниципального района, 160 приказов по основной деятельности Финансового управления и 525 писем.

В отчетном году Финансовым управлением проведен значительный объем работы по экспертизе проектов нормативных, муниципальных правовых актов органов администрации муниципального района по вопросам бюджетной политики и финансовой деятельности.

В течение года обеспечивалось функционирование программной инфраструктуры автоматизированной системы управления бюджетным процессом.

Для организации защищенного электронного документооборота между Финансовым управлением и главными распорядителями и получателями средств бюджета муниципального района установлены и настроены электронные цифровые подписи, проводилась работа по совершенствованию удаленных рабочих мест (УРМ) по защищенному каналу связи, формированию отчетности в программном продукте «Web-Консолидация». Продолжалась работа по автоматизации формы обмена финансовой информации - импортирования в систему удаленного финансового документооборота (СУФД).

Кроме того, Финансовым управлением проводилась работа:

по планированию и нормированию закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Андроповского муниципального района Ставропольского края в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

формированию системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Андроповском муниципальном районе.

В целях повышения профессионального уровня специалисты Финансового управления принимали участие в зональных семинарах - совещаниях по бюджетному и бухгалтерскому учету, по изменению законодательства в межбюджетных отношениях и вопросах планирования с участием представителей Департамента бюджетной политики и методологии Министерства финансов Российской Федерации и министерства финансов Ставропольского края. В 2017 году повысили квалификацию 3 специалиста Финансового управления, в том числе:

2 - в сфере закупок по темам: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «Организация закупок в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

1 - в сфере планирования по теме: «Местный бюджет: формирование, исполнение, муниципальный финансовый контроль».

В рамках консультационно-методической работы специалистами Финансового управления в течение года проведено 4 семинара с главными распорядителями средств бюджета муниципального района и главными распорядителями бюджетов поселений по темам:

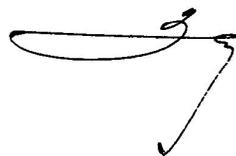
«Новации бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и их влияние на этапы бюджетного процесса муниципальных образований»;

«Особенности формирования местных бюджетов в 2017- 2019 годах»;

«Актуальные изменения в бюджетном и бухгалтерском учете, в формировании бюджетной и бухгалтерской отчетности в 2016 году»;

«Актуальные вопросы бюджетного учета, изменения в отчетности» в рамках вебинара, проводимого министерством финансов Ставропольского края.

Руководитель
Финансового управления администрации
Андроповского муниципального района
Ставропольского края

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long tail stroke.

Н.Р. Заднепровская