



РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ АНДРОПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

25 июля 2013 г.

с. Курсавка

№ 157-р

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Финансовому управлению администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края и главным распорядителям средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края при формировании проекта бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов руководствоваться утвержденными основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Андроповского муниципального района
Ставропольского края

Н.А.Бобрышева

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением администрации
Андроповского муниципального района
Ставропольского края
от 25 июля 2013 г. № 157-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Андроповского муниципального района
Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов разработаны в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Андроповского муниципального района Ставропольского края до 2020 года, утвержденной постановлением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 13 октября 2009 г. № 579 (в редакции постановления от 29 декабря 2012 г. № 828), и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - бюджет муниципального района) на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

В 2014 - 2016 годах будет сохранена преемственность основных целей и задач бюджетной и налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (далее - налоговая политика) будет нацелена на обеспечение бюджетной стабильности в среднесрочной и долгосрочной перспективе и повышение финансовой самостоятельности Андроповского муниципального района Ставропольского края.

В числе приоритетных направлений налоговой политики в 2014-2016 годах предусматриваются:

- усиление инвестиционной направленности экономического развития Андроповского района;

- улучшение качества налогового администрирования;

- повышение эффективности управления муниципальными активами.

Учитывая принятый государством курс на стимулирование экономического роста, одним из приоритетных направлений налоговой политики будет создание комфортных условий для деятельности инвесторов, способствующей диверсификации экономики района, и повышения уровня деловой активности предпринимателей.

Сохраняют актуальность вопросы совершенствования налогового администрирования и повышения уровня ответственности главных администраторов

доходов бюджета муниципального района за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет. Улучшение качества налогового администрирования необходимо в целях:

увеличения собираемости администрируемых налогов и сборов;

недопущения роста задолженности по налогам и сборам и принятие всех мер, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации для ее снижения;

легализации в районе «теневой» заработной платы и неформального рынка труда.

В целях повышения эффективности работы в данном направлении необходимо усилить взаимодействие с налоговыми органами и другими администраторами доходов бюджета муниципального района.

Еще одним направлением налоговой политики является повышение эффективности управления муниципальными активами, что позволит привлечь дополнительные поступления неналоговых доходов от использования собственности Андроповского муниципального района Ставропольского края.

Формирование доходов бюджета муниципального района на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов будет осуществляться с учетом изменений законодательства в сфере налоговой политики и реальной оценки макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Андроповского муниципального района Ставропольского края.

3. Основные направления бюджетной политики

При разработке основных направлений бюджетной политики Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее - бюджетная политика) учтена федеральная и региональная политика в вопросах сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы, а также развития социальной сферы.

С учетом этого, наряду с преемственностью задач, обозначенных в 2013 году, в числе основных направлений бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов предусматриваются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального района;

оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритизацией бюджетных ассигнований;

обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.

3.1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального района.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального района необходимо сконцентрировать усилия органов местного самоуправления района на усовершенствовании действующей системы социально-экономического и бюджетного планирования.

При этом показатели бюджетной стратегии Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - бюджетная стратегия), прогноза социально-экономического развития Андроповского муниципального района

Ставропольского края и Стратегии социально-экономического развития Андроповского муниципального района Ставропольского края должны быть взаимосвязаны. Для достижения указанной цели необходимо:

скорректировать цели и задачи Стратегии социально-экономического развития Андроповского муниципального района Ставропольского края с учетом изменившихся приоритетов развития социальной сферы в Российской Федерации и Ставропольском крае;

разработать в 2014 году бюджетную стратегию на период до 2030 года, которая должна определить финансовые возможности и условия достижения основных целей и результатов муниципальной политики, прежде всего в социальной сфере, при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы и повышения эффективности бюджетных расходов;

расширить «горизонт» планирования прогноза социально-экономического развития Андроповского муниципального района Ставропольского края на срок до 2030 года - разработка и ведение долгосрочного прогноза социально-экономического развития Андроповского муниципального района Ставропольского края должно стать необходимым условием для разработки и ведения бюджетной стратегии на соответствующий период;

скорректировать мероприятия и показатели муниципальных целевых программ с учетом показателей прогноза социально-экономического развития района и Стратегии социально-экономического развития района - предельные объемы ресурсного обеспечения каждой целевой программы на весь срок ее реализации должны быть определены бюджетной стратегией.

3.2. Оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритизацией бюджетных ассигнований.

Бюджетные расходы должны быть направлены, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»

(далее – указы Президента Российской Федерации).

Стратегической задачей органов местного самоуправления Андроповского муниципального района Ставропольского края, на выполнение которой будут концентрироваться средства бюджета муниципального района, является реализация обозначенной в указах Президента Российской Федерации государственной политики в социальной сфере.

Решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации в 2013 году свидетельствует о недостаточной активности органов местного самоуправления при определении их ресурсного обеспечения. Соответственно,

особое внимание при определении объема бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на очередной трехлетний период необходимо уделить проведению ими мероприятий по оптимизации действующей бюджетной сети, сокращению избыточной численности работающих в муниципальных учреждениях, повышению эффективности использования находящегося в их распоряжении имущества. Также должны быть в полном объеме учтены и внутренние резервы, имеющиеся в соответствующих отраслях.

Органам местного самоуправления Андроповского муниципального района Ставропольского края необходимо будет обеспечить согласованные с исполнительными органами государственной власти Ставропольского края действия по обеспечению расходных обязательств, связанных с увеличением оплаты труда работников подведомственных муниципальных организаций.

Формирование бюджетных параметров должно осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода заключается в обязательном приоритете целей и задач, муниципальных обязательств, установленных действующим законодательством Российской Федерации и документами стратегического планирования, при формировании проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

В этих условиях решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии не снижения качества и объемов предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Традиционным приоритетом бюджетной политики в 2014-2016 годах останется исполнение в полном объеме публичных обязательств перед населением района по социальным выплатам в соответствии с требованиями законодательства.

Особое внимание по-прежнему будет уделяться сфере услуг дошкольного образования детей: в целях удовлетворения растущей потребности населения района в этих услугах будет продолжена работа по расширению сети детских дошкольных учреждений для обеспечения стопроцентной доступности детских садов для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

3.3. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.

Бюджетная прозрачность - необходимое условие для эффективного использования бюджетных средств. Бюджетная политика является одним из наиболее значимых направлений государственной и муниципальной политики, касающейся каждого гражданина. Именно граждане могут наилучшим образом контролировать ход и качество выполняемых муниципальных работ и услуг, сообщать властям о проблемах, тем самым создавая основу для принятия или корректировки решений о направлениях и способах использования бюджетных средств.

Несмотря на информацию, размещаемую в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», о ходе исполнения бюджета муниципального района, о результативности реализации целевых программ, большинство жителей района не может вникнуть в суть происходящих этапов бюджетного процесса в связи со специфичностью изложения материала о них.

Для эффективной организации общественного участия в формировании бюджетной политики и общественного контроля за использованием бюджетных средств, в целях обеспечения «прозрачности» бюджета муниципального района, в открытом доступе должны быть не только документы, необходимые узкому кругу специалистов для аналитики, но и должна осуществляться подготовка актуальной информации о бюджете муниципального района посредством такого инструмента, как «Бюджет для граждан», в доступной для граждан форме.

4. Политика в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения учитывают продолжающееся на федеральном уровне перераспределение доходных источников и расходных обязательств между публично-правовыми образованиями.

На федеральном уровне приняты решения, приводящие к увеличению доходов местных бюджетов в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов, в том числе за счет перераспределения доходов краевого бюджета.

С 2014 года вступают в силу изменения законодательства в части разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в сфере образования, которые предусматривают передачу вопросов обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в ведение органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Это влечет очередное изменение структуры межбюджетных трансфертов в сторону увеличения объема субвенций на выполнение передаваемых государственных полномочий за счет сокращения финансовой помощи из краевого бюджета.

Предоставление финансовой помощи бюджету муниципального района по-прежнему будет осуществляться на условиях заключенного с министерством финансов Ставропольского края соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района.

Важным направлением деятельности органов местного самоуправления Андроповского муниципального района Ставропольского края в сфере межбюджетных отношений также останется контроль за эффективностью использования подведомственными учреждениями предоставляемых из краевого бюджета средств субсидий и достижением заявленных результатов. Будет учтена на предстоящий трехлетний период новация законодательства в части межбюджетных отношений по расширению самостоятельности муниципальных образований при реализации закрепленных за ними полномочий путем предоставления укрупненных субсидий и преимущественное их распределение законом Ставропольского края.

В сфере межбюджетных отношений с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Андроповского муниципального района Ставропольского края, будет продолжена политика, направленная на открытость и формализацию отношений, своевременность исполнения обязательств.

5. Долговая политика

В 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов предусматривается сохранение достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости бюджета муниципального района.

6. Политика в сфере финансового контроля

Политика в сфере финансового контроля, осуществляемого администрацией Андроповского муниципального района Ставропольского края, в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов будет направлена на усилении контроля за:

эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в собственности Андроповского муниципального района Ставропольского края, поступлением в бюджет муниципального района средств от его использования и распоряжения;

размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования средств бюджета муниципального района и внебюджетных источников финансирования органами исполнительной власти и учреждениями Андроповского муниципального района Ставропольского края;

операциями с бюджетными средствами, осуществляемыми муниципальными учреждениями в соответствии с новыми формализованными процедурами в отношении муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений, а также обеспечением целевого и эффективного использования средств субвенций предоставленных из бюджета Ставропольского края для осуществления переданных государственных полномочий.
