



## РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ АНДРОПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

01 сентября 2015 г.

с. Курсавка

№ 140-р

Об основных направлениях налоговой политики Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

1. Утвердить прилагаемые основные направления налоговой политики Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее - основные направления налоговой политики).

2. Финансовому управлению администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края осуществлять формирование проекта бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в соответствии с основными направлениями налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации  
Андроповского муниципального района  
Ставропольского края

Н.А. Бобрышева

## УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением администрации  
Андроповского муниципального района  
Ставропольского края  
от 01 сентября 2015 г. № 140-р

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

налоговой политики Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

## 1. Общие положения

1.1. Основные направления налоговой политики Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее соответственно – основные направления налоговой политики, налоговая политика) на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов разработаны в соответствии со статьей 6 Положения о бюджетном процессе в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края, утвержденного решением Совета Андроповского муниципального района Ставропольского края от 16 ноября 2012 г. № 41/479-2 «О бюджетном процессе в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края», и определяют основные подходы к составлению бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - бюджет муниципального района) на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

1.2. При разработке основных направлений налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, а также Основных направлений налоговой политики Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 19 августа 2015 г. № 242-рп.

## 2. Основные итоги реализации налоговой политики за 2014 - 2015 годы

В период 2014 - 2015 годов налоговая политика была направлена на обеспечение устойчивости бюджетной системы Андроповского муниципального района Ставропольского края в условиях экономического кризиса и снижения объема финансовой помощи, а также на развитие доходной базы бюджета муниципального района.

Значительное влияние на достижение этих целей оказали изменения налогового и бюджетного законодательства. С 2014 года в бюджет муниципального района стали поступать отчисления акцизов на нефтепродукты, но при этом уменьшен норматив отчислений в бюджет муниципального района налога на доходы физических лиц с 37 до 32 процентов, отменено поступление штрафов за нарушение безопасности дорожного движения. В 2015 году норматив отчислений в бюджет муниципального района налога на доходы

физических лиц увеличен с 32 до 36 процентов, в 1,5 раза возрос размер зачисляемой в бюджет муниципального района государственной пошлины за совершение юридически значимых действий.

Информация о динамике поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района за 2014 год и 7 месяцев 2015 года представлена в таблице 1.

таблица 1

Информация  
о динамике поступления налоговых и неналоговых доходов  
в бюджет муниципального района  
за 2014 - 2015 годы

Вид доходов	2014 год		7 месяцев 2015 года	
	поступление, тыс. руб.	темп роста (снижения) к 2013 г., %	поступление, тыс. руб.	темп роста (снижения) к 7 мес. 2014 г., %
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы - всего	73 735	101	47 013	115
из них:				
Налоговые доходы - всего	60 609	98	38 886	114
в том числе:				
Налог на доходы физических лиц	46 627	89	28 924	116
Акцизы	3 281		1 747	93
Единый налог на вмененный доход	8 558	121	6 391	107
Единый сельскохозяйственный налог	463	50	825	219
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	- 1			
Государственная пошлина	1 681	149	999	104
Неналоговые доходы - всего	13 126	118	8 127	124
в том числе:				
Доходы от использования имущества	6 176	129	4 262	142
Доходы от оказания платных услуг	5 713	139	3 109	109
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	236	88	178	124
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	964	53	556	103
Прочие неналоговые доходы	37	20	22	129

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района сохраняет позитивную динамику. В сопоставимом виде, с учетом изменений нормати-

вов отчислений налога на доходы физических лиц, темпы роста доходов также положительны: 112 процентов – по итогам 2014 года, 104 процента – за 7 месяцев 2015 года.

Определенный вклад в повышение собираемости налогов вносит районная межведомственная рабочая группа по вопросам мобилизации доходов бюджета муниципального района, в рамках которой администрация Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - администрация муниципального района) взаимодействует с территориальными органами Федеральной налоговой службы России и Федеральной службы судебных приставов России по сокращению задолженности налогоплательщиков района. По итогам работы межведомственной рабочей группы за 2014 год была погашена задолженность по налогам в объеме 924 тыс. рублей, за 7 месяцев 2015 года – в объеме 357 тыс. рублей.

Информация о состоянии недоимки в разрезе основных налоговых источников бюджета муниципального района на отчетные даты в период 2014 - 2015 годов представлена в таблице 2.

таблица 2

Информация  
о состоянии недоимки по налогам, зачисляемым в бюджет  
муниципального района  
за 2014 - 2015 годы

(тыс. руб.)

Вид налога	на 1 января 2014 г.	на 1 января 2015 г.	на 1 августа 2014 г.	на 1 августа 2015 г.
1	2	3	4	5
Налог на доходы физических лиц	2 887	3 313	3 449	3 320
Единый налог на вмененный доход	217	285	541	716
Единый сельскохозяйственный налог	873	8	937	70
Итого	3 977	3 606	4 926	4 105

Несмотря на положительную динамику сокращения недоимки в текущем году относительно отчетных периодов прошлого года, доля ее в общем объеме налоговых доходов бюджета муниципального района сохраняется в диапазоне 5-10 процентов. Значительная сумма задолженности, приостановленная к взысканию, числится за организациями, находящимися в процедуре банкротства. Также актуальной остается проблема миграции налогоплательщиков за пределы района.

Большое внимание администрацией муниципального района уделялось повышению эффективности управления муниципальными активами. В 2014 году доходы от использования муниципального имущества возросли на 29 процентов, доходы от оказания платных услуг – на 39 процентов, в текущем году темпы прироста этих доходов составили 42 процента и 9 процентов соответственно.

Несмотря на спад инвестиционной активности, администрацией муниципального района продолжена работа по развитию инвестиционной деятельности в районе: в полном объеме сформирована нормативно-правовая база, внедрен Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края, в рамках установленных полномочий осуществляется поддержка малого и среднего предпринимательства. В текущем году в районе создано 120 новых рабочих мест, ведется работа по реализации двух инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства.

В течение последних лет в связи с высокой дотационностью бюджета муниципального района финансовая помощь из краевого бюджета предоставляется на условиях соглашения, заключенного с министерством финансов Ставропольского края, в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В целях снижения доли дотаций краевого бюджета в объеме собственных доходов бюджета муниципального района до уровня ниже 50 процентов администрацией муниципального района ежегодно разрабатывается план мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета муниципального района. Информация о динамике поступления собственных доходов бюджета муниципального района, представленная в таблице 3, свидетельствует о том, что меры, принимаемые администрацией муниципального района в этом направлении, позволят приступить к достижению поставленной цели уже по итогам текущего года.

таблица 3

Информация  
о динамике поступления собственных доходов  
за 2013 - 2015 годы

Наименование показателей	2013 год	2014 год	2015 год	
			план	прогноз
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы, млн. руб.	72,8	73,7	85,1	82,8
Дотации, млн. руб.	159,3	143,4	138,2	141,2
Доля дотаций в объеме собственных доходов, %	54,6	50,4	50,0	47,3

### 3. Цель и задачи налоговой политики

В 2016 - 2018 годах сохраняется преемственность целей и задач налоговой политики, проводимой в предыдущие годы.

Целями налоговой политики по-прежнему являются:  
обеспечение устойчивости бюджета муниципального района;  
создание условий для развития экономики Андроповского муниципального района Ставропольского края.

Достижение целей налоговой политики должно обеспечить сбалансированность бюджета муниципального района и оптимальную налоговую нагрузку на экономику района.

При определении основных направлений налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов необходимо учесть следующие, актуальные для местных бюджетов, изменения законодательства:

установление налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения в течение двух налоговых периодов со дня их государственной регистрации и осуществляющих определенные виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах на территории Ставропольского края, в соответствии с Законом Ставропольского края «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения»;

передача с 01 января 2016 года из федерального бюджета в бюджеты муниципальных районов и городских округов 15 процентов отчислений от платы за негативное воздействие на окружающую среду и изменение порядка ее исчисления и уплаты;

отмена с 2018 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Исходя из поставленных целей и учитывая правовые новации, задачами налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов являются:

создание стимулов для повышения предпринимательской активности; повышение справедливости налоговых условий через создание препятствий для уклонения от уплаты налогов;

мобилизация резервов доходной базы бюджета муниципального района.

#### 4. Основные направления налоговой политики

В числе основных направлений налоговой политики предусматриваются:

##### 4.1. Создание благоприятного инвестиционного климата.

Создание комфортных условий для деятельности инвесторов, способствующей диверсификации экономики Андроповского муниципального района Ставропольского края, созданию новых рабочих мест, является приоритетным направлением налоговой политики.

С целью создания благоприятного инвестиционного климата администраций Андроповского муниципального района Ставропольского края будет проводиться работа по:

оказанию муниципальной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса в реализации инвестиционных проектов по приоритетным направлениям инвестиционной деятельности на конкурсной основе;

формированию банка данных инвестиционных предложений предприя-

тий и размещение их на официальном сайте администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края в сети Интернет для привлечения потенциальных инвесторов;

оказанию консультационной и методической помощи в разработке инвестиционных проектов;

совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере регулирования и поддержки предпринимательства и устранению административных барьеров.

#### 4.2. Содействие развитию малого бизнеса.

В целях налогового стимулирования малого бизнеса внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части специальных налоговых режимов, в частности:

расширен перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения,

распространено право на применение 2-летних «налоговых каникул» по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения на деятельность в сфере услуг;

органам местного самоуправления предоставлено право, устанавливать ставки единого налога на вмененный доход в пределах от 7,5 до 15 процентов в зависимости от категории налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

В связи с отменой с 2018 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности предстоит провести работу по расширению практики применения на территории Андроповского муниципального района Ставропольского края патентной системы налогообложения субъектов малого бизнеса. В Ставропольском крае с 1 января 2016 года предусматривается расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых будет применяться патентная система налогообложения, с 47 до 63.

#### 4.3. Повышение собираемости налогов и совершенствование налогового администрирования.

В целях повышения собираемости налогов администрацией муниципального района будет продолжена работа по обеспечению взаимодействия с органами с налоговыми, надзорными правоохранительными органами, а также с главными администраторами доходов бюджета муниципального района по следующим направлениям:

индивидуальное рассмотрение деятельности должников бюджета и работодателей, выплачивающих заработную плату работникам в размере ниже прожиточного минимума;

проведение мероприятий по легализации «теневой» заработной платы и неформального рынка труда;

осуществление контроля за своевременностью и полнотой поступления налогов и иных платежей в доход бюджета муниципального района,

#### 4.4. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении администрация муниципального района продолжит работу по:

проведению инвентаризации и оценки эффективности использования объектов, находящихся в собственности Андроповского муниципального района Ставропольского края;

оптимизации структуры муниципальной собственности;

активизации деятельности по разграничению собственности на земельные участки.