

Отчет
о работе Финансового управления администрации
Андроповского муниципального района Ставропольского края
за 2016 год

Финансовое управление администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Финансовое управление) является структурным подразделением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края со статусом юридического лица, обеспечивающим осуществление полномочий органов местного самоуправления Андроповского муниципального района Ставропольского края в сфере бюджетных правоотношений.

Наряду с осуществлением указанных полномочий деятельность Финансового управления, как и в предыдущие годы, в 2016 году была направлена на:

реализацию основных целей бюджетной политики Андроповского муниципального района Ставропольского края в области расходов в 2016 году 2018-2019 годах, предусматривающих наряду с преемственностью задач, обозначенных в 2016 году, в первую очередь, реализацию государственной политики, определенной положениями майских указов Президента Российской Федерации;

выполнение условий заключенного с министерством финансов Ставропольского края Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее соответственно – бюджет муниципального района, Соглашение).

Деятельность Финансового управления в 2016 году осуществлялась в рамках реализации муниципальной программы «Управление финансами Андроповского муниципального района Ставропольского края» (далее - Программа) главной целью которой является эффективное и ответственное управление муниципальными финансами для обеспечения социально-экономического развития Андроповского муниципального района Ставропольского края.

Достижение указанной цели предусматривается решением таких задач, как:

обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Андроповского муниципального района Ставропольского края;

повышение качества управления финансами Андроповского муниципального района Ставропольского края.

Основные результаты деятельности Финансового управления по реализации мероприятий Программы отражены в соответствующих разделах настоящего отчета.

1. Организация бюджетного процесса на территории района

Особенностью формирования бюджета отчетного года является изменение его формата. В соответствии с принятыми нормативными актами бюджет муниципального района сформирован на один финансовый год.

Подготовка проекта бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2016 год (далее – бюджет муниципального района) осуществлялась в соответствии с планом мероприятий по составлению проекта бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденного распоряжением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 28 июля 2015 г. № 125-р.

Формирование бюджета муниципального района произведено с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных распоряжениями администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края: от 10 сентября 2015г. № 148-р, от 01 сентября 2015г. № 140-р.

Как и в прежние годы, в отчетном году в полной мере был реализован программно-целевой принцип планирования бюджета. Бюджет муниципального района на 2016 год сформирован на основе 11 муниципальных программ, доля расходов на реализацию муниципальных программ составила 99 процентов общего объема расходов бюджета муниципального района.

Программный бюджет позволил обеспечить переход к систематическому анализу эффективности расходов на предмет достижения поставленных целей взамен действующего ранее подхода - контроля суммы расходов по направлениям использования и позволил увязать полномочия каждого распорядителя бюджетных средств с муниципальной бюджетной политикой.

Проект бюджета муниципального района на 2016год сформирован с применением обоснований бюджетных ассигнований, что позволило повысить уровень качества бюджетного планирования и после проведения установленных Положением о бюджетном процессе в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края процедур одобрения проекта бюджета, антикоррупционной экспертизы, внешнего контроля, публичных слушаний был утвержден Советом Андроповского муниципального района Ставропольского края в установленные законодательством сроки.

Согласно отчетным данным за 2016 год бюджет муниципально-го района исполнен по доходам в сумме 699,1 млн. рублей, по расходам - в сумме 703,7 млн. рублей с дефицитом в сумме 4,6 млн. рублей, обеспеченным в полном объеме источниками финансирования - остатками средств на начало отчетного года.

Удалось сохранить позитивную динамику наполняемости бюджета муниципального района, обеспечить его сбалансированность и равномерное использование бюджетных средств в течение финансового года.

Уточненные назначения доходной части бюджета муниципального района выполнены в целом на 102 процента, в том числе план поступления налоговых и неналоговых доходов - на 117 процентов, рост к уровню предыдущего года составил 14 процентов. Сверх утвержденных плановых показателей в доходную часть бюджета поступило собственных доходов в объеме 13,9 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя предыдущего года на 10 млн. рублей. Выполнение плана обеспечено по всем доходным источникам.

За отчетный год из бюджетов других уровней в бюджет муниципально-го района поступило межбюджетных трансфертов в объеме 601,2 млн. руб-

лей. Порядка половину безвозмездных поступлений (382,8 млн. рублей) составили субвенции на выполнение переданных муниципальному району государственных полномочий.

Рост объема поступлений собственных доходов обеспечили снижение уровня дотационности бюджета муниципального района ниже 50 процентов, что повышает финансовую самостоятельность бюджета.

Уточненные назначения по расходам исполнены в целом на 100 процентов. В сравнении с показателями предыдущего года объем расходов бюджета муниципального района возрос на 4 процента.

В отчетном году бюджет муниципального района сохранил социальную ориентацию. На финансирование отраслей социальной сферы - образования, культуры и социальной политики было направлено 537,8 млн. рублей, что составляет более 2/3 расходов бюджета муниципального района.

В течение отчетного года финансовым управлением совместно с главными распорядителями бюджетных средств осуществлялся постоянный мониторинг за исполнением бюджетных обязательств с целью недопущения образования кредиторской задолженности. По состоянию на 1 января 2017 года просроченная кредиторская задолженность по обязательствам бюджета муниципального района отсутствует.

В установленные сроки Финансовым управлением составлялась и предоставлялась министерству финансов Ставропольского края бюджетная и бухгалтерская отчетность. В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края Совету Андроповского муниципального района Ставропольского края, контрольно-счетной палате Андроповского муниципального района Ставропольского края в установленные сроки были представлены годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2015 год, а также отчеты об исполнении бюджета муниципального района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года.

Как и в предыдущие годы, Финансовым управлением велась планомерная работа по повышению качества управления бюджетным процессом в районе. По результатам оценки качества управления бюджетным процессом, утвержденной приказом министерства финансов Ставропольского края 19 апреля 2016 г. № 72, Андроповскому муниципальному району Ставропольского края присвоена первая степень качества управления бюджетным процессом. В рейтинге муниципальных образований края по данному показателю район находится на втором месте в крае.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджета муниципального района в 2016 году Финансовым управлением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается актуальная информация на тему «Открытый бюджет для граждан».

2. Мероприятия по повышению эффективности исполнения бюджета

Одной из особенностей исполнения бюджета муниципального района в 2016 году, как и в предыдущие отчетные периоды, явилось его исполнение в условиях Соглашения, заключенного администрацией Андроповского му-

ниципального района Ставропольского края с министерством финансов Ставропольского края в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Организация выполнения условий Соглашения осуществлялась Финансовым управлением во взаимодействии с главными распорядителями средств бюджета муниципального района, структурными подразделениями администрации муниципального района, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с согласованным министерством финансов Ставропольского края Планом мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Параллельно проводилась работа и по выполнению распоряжения Правительства Ставропольского края от 16 декабря 2013 г. № 397-р «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Ставропольского края, совершенствование долговой политики Ставропольского края».

В этих целях распоряжениями администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 19 января 2016 г. № 9-р и № 10-р были утверждены План мероприятий по увеличению наполняемости бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края в 2016 году и План по оптимизации бюджетных расходов, утвержденного (далее - Планы мероприятий). Финансовым управлением ежеквартально направлялись в министерство финансов Ставропольского края отчеты о проведенной работе по выполнению Плана мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов.

По результатам выполнения Планов мероприятий в 2016 году достигнута положительная динамика по всем основным показателям, в том числе:

плановые показатели поступления в бюджет муниципального района налоговых и неналоговых доходов выполнены на 117 процентов, рост объемов к уровню 2015 года составил 14 процентов;

объем сверхплановых поступлений налоговых и неналоговых доходов составил 13,9 млн. рублей, что в 5 раз превышает показатель предыдущего года;

задолженность в бюджет муниципального района по налоговым доходам сократилась на сумму 2,3 млн. рублей;

неэффективные расходы бюджета муниципального района сокращены в целом 4,5 млн. рублей, что в три раза превышает аналогичный показатель 2015 года;

уровень дотационности бюджета муниципального района сложился ниже 50 процентов.

Кроме того:

в структуре сети муниципальных учреждений в отчетном году на 3 процентов возросла в сравнении с предыдущим годом доля бюджетных учреждений, изменивших тип в рамках Федерального закона 83ФЗ;

обеспечено достижение установленных параметров средней заработной платы по всем целевым категориям работников бюджетной в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

3. Мероприятия по повышению качества муниципальных услуг

В 2016 году была продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность всех типов учреждений Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее – муниципальные учреждения) по повышению качества предоставляемых ими муниципальных услуг. В целом за год Финансовым управлением подготовлено 5 муниципальных правовых актов, направленных на совершенствование деятельности муниципальных учреждений.

В отчетном году, в установленные законодательством сроки, Финансовым управлением проведен комплекс мероприятий по подключению к компонентам интегрированной информационной системе управления финансами «Электронный бюджет»:

сформирован и ведется реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, разработанные на основании утвержденных базовых перечней;

начата работа главными администраторами доходов по обслуживанию Государственной информационной системы о государственных и муниципальных услугах (ГИС ГМП);

осуществлен переход на безналичный кассовый оборот получателей средств бюджета муниципального района;

продолжена работа по переводу на централизованное бухгалтерское обслуживание поселений, входящих в состав Андроповского района. За 2016 год подготовлено к переходу с 01 января 2017 года еще два поселения (4 учреждения).

В течение года Финансовым управлением осуществлялся мониторинг:

размещения информации о количестве и деятельности муниципальных учреждений на Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях «bus.gov.ru», а также внесенных в нее изменений;

выполнения муниципальных заданий бюджетными учреждениями, находящимися в ведении структурных подразделений администрации муниципального района и ее оценки в соответствии с утвержденной Методикой.

4. Контрольно-ревизионная деятельность

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Финансовое управление осуществляет полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В 2016 году Финансовым управлением проведены ревизии финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений и проверки по вопросам планирования и исполнения бюджета в количестве 10. В ходе проведенных ревизий и проверок выявлены финансовые нарушения на общую сумму 1,4 млн. рублей. В целом за год объектам контроля направлено 12 представлений и предписаний. Привлечено к дисциплинарной ответственности 14 человек. Сумма возмещенных финансовых нарушений составила 184,2 тыс. рублей.

5. Иная функциональная деятельность

В 2016 году специалистами Финансового управления продолжалась работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере бюджетных правоотношений, своевременно исполнялись протокольные поручения, велась переписка по обращениям и запросам. В целом за год было подготовлено 8 проектов решений Совета муниципального района 45 проектов постановлений и распоряжений администрации муниципального района, 134 приказа по основной деятельности Финансового управления и 525 писем.

В течение года обеспечивалось функционирование программной инфраструктуры автоматизированной системы управления бюджетным процессом.

Для организации защищенного электронного документооборота между Финансовым управлением и главными распорядителями и получателями средств бюджета муниципального района установлены и настроены электронные цифровые подписи, проводилась работа по совершенствованию удаленных рабочих мест (УРМ) по защищенному каналу связи, осуществлен переход на формирование отчетности в программном продукте «Веб-Консолидация». Продолжалась работа по автоматизации формы обмена финансовой информации - импортирования в систему удаленного финансового документооборота (СУФД).

Кроме того, Финансовым управлением проводилась работа:

по планированию и нормированию закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Андроповского муниципального района в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

формированию системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Андроповском муниципальном районе.

В целях повышения профессионального уровня специалисты Финансового управления принимали участие в зональных семинарах - совещаниях по бюджетному и бухгалтерскому учету, по изменению законодательства в межбюджетных отношениях и вопросах планирования с участием представителей Департамента бюджетной политики и методологии Министерства финансов Российской Федерации и министерства финансов Ставропольского края. В 2016 году повысили квалификацию 3 специалиста Финансового управления, в том числе:

2 - в сфере закупок по темам: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «Организация закупок в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

1 - в сфере планирования по теме: «Местный бюджет: Формирование, исполнение, муниципальный финансовый контроль».

В рамках консультационно-методической работы специалистами Финансового управления в течение года проведено 4 семинара с главными распорядителями средств бюджета муниципального района и главными распорядителями бюджетов поселений по темам:

«Новации бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и их влияние на этапы бюджетного процесса муниципальных образований»;

«Особенности формирования местных бюджетов в 2017- 2019 годах»;

«Актуальные изменения в бюджетном и бухгалтерском учете, в формировании бюджетной и бухгалтерской отчетности в 2016 году»;

«Актуальные вопросы бюджетного учета, изменения в отчетности» в рамках вебинара, проводимого министерством финансов Ставропольского края.

Руководитель Финансового управления
Администрации Андроповского
муниципального района
Ставропольского края

Н.Р. Заднепровская