

Отчет
о результатах деятельности Финансового управления администрации
Андроповского муниципального района Ставропольского края
за 2014 год

Финансовое управление администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Финансовое управление) является структурным подразделением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края со статусом юридического лица, обеспечивающим осуществление полномочий органов местного самоуправления Андроповского муниципального района Ставропольского края в сфере бюджетных правоотношений.

Наряду с осуществлением указанных полномочий деятельность Финансового управления в 2014 году была направлена на:

реализацию основных целей бюджетной политики Андроповского муниципального района Ставропольского края в области расходов в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годах, предусматривающих наряду с преемственностью задач, обозначенных в 2013 году, в первую очередь, реализацию государственной политики, определенной положениями майских указов Президента Российской Федерации;

выполнение условий заключенного с министерством финансов Ставропольского края Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Соглашение).

Деятельность Финансового управления в 2014 году осуществлялась в рамках выполнения подпрограммы «Управление финансами в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края» муниципальной программы «Управление финансами и имуществом Андроповского муниципального района Ставропольского края» (далее - Подпрограмма) и была направлена на достижение главной ее цели - эффективное и ответственное управление муниципальными финансами для обеспечения социально-экономического развития Андроповского муниципального района Ставропольского края.

Достижение указанной цели предусматривается решением основных задач:

обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Андроповского муниципального района Ставропольского края;

повышение качества управления финансами Андроповского муниципального района Ставропольского края;

обеспечение реализации Подпрограммы.

Основные результаты деятельности Финансового управления по реализации мероприятий Подпрограммы отражены в соответствующих разделах настоящего отчета.

1. Организация бюджетного процесса на территории района

Подготовка проекта бюджета Андроповского муниципального района

Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее – бюджет муниципального района) осуществлялась в соответствии с планом мероприятий по составлению проекта бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденных распоряжением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 31 июля 2013г. № 162-р.

Формирование бюджета муниципального района произведено с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики, утвержденных распоряжением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 25 июля 2013г. № 157-р.

В 2014 году в полной мере был реализован программно-целевой принцип планирования бюджета. Бюджет муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформирован на базе 11 муниципальных программ. Доля расходов бюджета муниципального района, сформированных в рамках муниципальных программ в 2014 году составила 99 процентов, что на 27 процентов превышает уровень предыдущего отчетного года.

Программный бюджет позволил обеспечить переход к систематическому анализу эффективности расходов на предмет достижения поставленных целей взамен действующего ранее подхода - контроля суммы расходов по направлениям использования и позволил увязать полномочия каждого распорядителя бюджетных средств с муниципальной бюджетной политикой.

Проект бюджета муниципального района на 2014-2016 годы сформирован с применением обоснований бюджетных ассигнований, что позволило повысить уровень качества бюджетного планирования с учетом особенностей, обусловленных изменением типов муниципальных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 08 мая 2010 г. № 83 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ).

Сформированный проект бюджета муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов после проведения установленных Положением о бюджетном процессе в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края процедур одобрения проекта бюджета, антикоррупционной экспертизы, публичных слушаний был утвержден Советом Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Совет муниципального района).

Исполнение утвержденного бюджета муниципального района в течение 2014 года осуществлялось Финансовым управлением в автоматизированной системе управления бюджетным процессом на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В установленные сроки Финансовым управлением составлялась и предоставлялась министерству финансов Ставропольского края бюджетная и бухгалтерская отчетность. В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Андроповском муниципальном районе Совету муниципального района

ежеквартально представлялись отчеты об исполнении бюджета муниципального района.

Согласно отчетным данным за 2014 год бюджет муниципального района исполнен по доходам в сумме 647,9 млн. рублей, по расходам - в сумме 652,6 млн. рублей с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 4,7 млн. рублей, обеспеченным в полном объеме остатками неизрасходованных в 2013 году бюджетных средств.

Уточненные назначения доходной части бюджета муниципального района выполнены в целом на 100,2 процента, рост к уровню предыдущего года составил 8 процентов. Положительным результатом является то, что плановые назначения выполнены по всем видам налогов бюджета. В целом за 2014 год исполнение по налоговым и неналоговым доходам, включая акцизы, сложилось на 102 процента, с ростом к уровню предыдущего отчетного года на 12 процентов. Сверх утвержденных плановых показателей в доходную часть бюджета поступило 1,1 млн. рублей.

Уточненные назначения по расходам исполнены в целом на 99 процентов. В сравнении с показателями предыдущего отчетного года объем произведенных расходов бюджета муниципального района в 2014 году сложился выше на 8 процентов.

В отчетном периоде бюджет сохранил социальную направленность - 79 процентов всех расходов бюджета составили расходы на функционирование отраслей социальной сферы - образования, культуры и социального обеспечения.

В сложных условиях наполнения доходной база бюджета муниципального района Финансовым управлением реализованы антикризисные мероприятия, позволившие предотвратить образование временных кассовых разрывов - финансирование получателей бюджетных средств осуществлялось по фактической потребности, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2012г. № 76 «О перечислении средств бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных и автономных учреждений) с соответствующих счетов территориальных органов Федерального казначейства, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для отражения операций со средствами бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных и автономных учреждений), а также их возврата на указанные счета» Финансовым управлением задействован механизм подкрепления единого счета бюджета за счет остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений на основании Соглашения с Управлением Федерального казначейства, в результате - муниципальные заимствования не производились.

В течение года осуществлялся постоянный мониторинг за исполнением бюджетных обязательств с целью недопущения образования кредиторской задолженности. По состоянию на 1 января 2015 года просроченная кредитор-

ская задолженность по обязательствам бюджета муниципального района отсутствует.

В отчетном периоде в соответствии с Положением о бюджетном процессе после проведения процедур антикоррупционной экспертизы, внешней проверки Контрольно-счетной палатой Андроповского муниципального района Ставропольского края и публичных слушаний, Советом муниципального района утвержден годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2013 год.

По результатам оценки качества управления бюджетным процессом, утвержденной приказом министерства финансов Ставропольского края, Андроповскому муниципальному району присвоена первая степень качества управления бюджетным процессом, что отражает высокий уровень планирования, исполнения бюджета, управления муниципальным долгом, оказания муниципальных услуг и степени прозрачности бюджетного процесса. В рейтинге по этому показателю муниципальный район находится в первой десятке муниципальных образований края.

Во исполнение постановления администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 07 июня 2013г. № 347 «О проведении оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях, входящих в состав Андроповского района Ставропольского края» Финансовым управлением проведена оценка качества управления бюджетным процессом в поселениях района за 2013 год, результаты которой сложились выше, чем в предыдущем отчетном году. По данным оценки, двум поселениям: ст. Воровсколесская и Янкульский сельсовет - присвоена первая степень качества управления бюджетным процессом, остальным – вторая степень качества управления бюджетным процессом. Результаты оценки размещены на официальном сайте администрации Андроповского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Мероприятия по повышению эффективности исполнения бюджета

Особенностью исполнения бюджета муниципального района в 2014 году, как и в предыдущие отчетные периоды, явилось его исполнение в условиях Соглашения, заключенного администрацией муниципального района с министерством финансов Ставропольского края в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Организация выполнения условий Соглашения осуществлялась Финансовым управлением во взаимодействии с главными распорядителями средств бюджета муниципального района, структурными подразделениями администрации муниципального района, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в согласованном министерством финансов Ставропольского края Планом мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов (далее - План мер).

Реализация Плана мер в части управления доходами осуществлялась в рамках разработанного Плана мероприятий по увеличению наполняемости бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края в 2014 году, утвержденного распоряжением администрации Андроповского муниципального района от 28 января 2014 г. № 9-р, в части управления расходами - в рамках Плана по оптимизации бюджетных расходов, утвержденного распоряжением администрации Андроповского муниципального района от 30 января 2014 года № 11-р.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 16 декабря 2013г. № 397-р «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Ставропольского края, совершенствование долговой политики Ставропольского края», в отчетном году разработан План мероприятий, направленных на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на период 2014-2016 годов, утвержденный распоряжением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 13 февраля 2014г. № 18-р.

По результатам выполнения Плана мероприятий за отчетный период достигнуты следующие результаты:

обеспечен рост объемов поступлений к уровню 2013 года: по налоговым доходам на 111 процентов, неналоговым доходам - на 118 процентов, в том числе по доходам от оказания платных услуг - на 139 процентов;

сокращены:

объем задолженности в бюджет муниципального района по налоговым и неналоговым доходам в целом на сумму 1 586,11 тыс. рублей;

объем неэффективных расходов бюджета муниципального района всего на сумму 6 541,23 тыс. рублей;

повысилась эффективность использования муниципального имущества - доходы от его использования в отчетном году возросли в 1,7 раза к уровню предыдущего года;

снижен уровень дотационности бюджета муниципального района на 1,1 процент - по итогам 2014 года составил 73,2 процента (в 2012 году - 76,8%, в 2013 году - 74,3%).

Была продолжена работа по выполнению Указа Президента Российской Федерации о реализации государственной социальной политики, в части повышения оплаты труда работников бюджетной сферы района. По данным мониторинга в 2014 году целевые показатели (к уровню статистических показателей 9 месяцев) выполнены: по заработной плате педагогических работников дошкольного образования - на 101,5 процентов, педагогических работников общего образования - на 107,7 процентов, педагогических работников дополнительного образования - на 109,6 процентов, работников культуры - на 103,8 процента.

Финансовым управлением ежеквартально проводился мониторинг и оценка показателей эффективности и результативности бюджетных расходов

в разрезе главных распорядителей бюджетных средств. Данные мониторинга использовались при формировании бюджета муниципального района для обоснования потребности в расходах на предоставление тех или иных услуг.

3. Мероприятия по повышению качества муниципальных услуг

Продолжена работа по практической реализации на территории муниципального района Федерального закона № 83-ФЗ, в том числе по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность всех типов муниципальных учреждений по повышению качества муниципальных услуг. В целом за год Финансовым управлением подготовлено 13 муниципальных правовых актов, направленных на совершенствование деятельности муниципальных учреждений в условиях действия Федерального закона № 83-ФЗ. Специалистами Финансового управления подготовлены и проведены семинары с главными распорядителями бюджетных средств, руководителями бюджетных и автономных учреждений по темам: «Организационные и финансовые аспекты деятельности муниципальных учреждений в свете Федерального закона № 83-ФЗ», «Отдельные вопросы, связанные с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений (имущественные вопросы, налогообложение, учет и отчетность)».

Начата работа по реализации изменений, внесенных в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ). В 2014 году всеми учредителями, в ведении которых находятся муниципальные бюджетные и автономные учреждения, утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг (работ).

В течение года Финансовым управлением была апробирована Методика оценки выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями Андроповского муниципального района, внесены изменения в Порядок предоставления главными распорядителями бюджетных средств обоснований бюджетных обязательств, учитывающие особенности функционирования муниципальных учреждений в условиях Федерального закона № 83-ФЗ.

Ежеквартально осуществлялся мониторинг исполнения муниципальных заданий бюджетными учреждениями, находящимися в ведении администрации муниципального района. По итогам года представлены для рассмотрения и согласования отчеты о результатах деятельности муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных администрации муниципального района за 2014 год.

Кроме того, проводился систематический мониторинг результатов деятельности муниципальных учреждений нового типа на территории района, результаты которого направлялись в министерство финансов Ставропольского края в установленные сроки.

Под контролем Финансового управления реализованы мероприятия по размещению информации о количестве и деятельности муниципальных

учреждений на Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях «bus.gov.ru» и мониторинг изменений.

4. Контрольно-ревизионная деятельность

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Финансовое управление осуществляет полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В 2014 году Финансовым управлением проведено 6 ревизий и 2 проверки. Проверено 6 муниципальных учреждений и 2 муниципальных образования по вопросам планирования и исполнения бюджета. В ходе проведенных ревизий и проверок выявлены финансовые нарушения на сумму 2 881,9 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях - 1 921,3 тыс. рублей.

По результатам проверок вынесены предписания об устранении выявленных нарушений. В отношении нарушителей приняты меры административного и дисциплинарного взыскания.

5. Иная функциональная деятельность

В 2014 году специалистами Финансового управления продолжалась работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере бюджетных правоотношений, своевременно исполнялись протокольные поручения, велась переписка по обращениям и запросам. В целом за год было подготовлено 6 проектов решений Совета муниципального района, 41 проект постановлений и распоряжений администрации муниципального района, 110 приказов по основной деятельности Финансового управления и 599 писем.

В течение года обеспечивалось функционирование программной инфраструктуры автоматизированной системы управления бюджетным процессом. Для организации защищенного электронного документооборота между Финансовым управлением и главными распорядителями и получателями средств бюджета муниципального района установлены и настроены электронные цифровые подписи, организована работа удаленных рабочих мест (УРМ) по защищенному каналу связи.

В рамках консультационно-методической работы специалистами Финансового управления в течение года проведено 5 семинаров с главными распорядителями средств бюджета по вопросам планирования и исполнения бюджета.

В целях повышения уровня профессиональных навыков специалисты Финансового управления принимали участие в зональных семинарах - совещаниях по бюджетному и бухгалтерскому учету, по изменению законодательства в межбюджетных отношениях и вопросах планирования с участием представителей Департамента бюджетной политики и методологии Минфина России, министерства Финансов края и других семинарах, организованных учебным центром министерства финансов Ставропольского края.

Кроме того, специалисты Финансового управления приняли участие во Всероссийской Акции «Дни финансовой грамотности в учебных заведениях». Занятия по теме «Моя профессия - финансист» проведены в двух наиболее крупных общеобразовательных организациях района для учащихся старших классов.

Руководитель Финансового управления
Администрации Андроповского
муниципального района
Ставропольского края

Н.Р. Заднепровская