



РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ АНДРОПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

20 сентября 2022 г.

с. Курсавка

№ 235-р

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

1. На основании статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2022 года № 655-рп, Положения о бюджетном процессе в Андроповском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденным решением Совета Андроповского муниципального округа Ставропольского края от 16 октября 2020 г. № 2/20-1, утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики округа).

2. Финансовому управлению администрации Андроповского муниципального округа Ставропольского края осуществлять формирование бюджета Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики округа.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава
Андроповского муниципального округа
Ставропольского края

И.А. Бобрышева



бюджетной и налоговой политики Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

1. Основные положения

В основу бюджетной и налоговой политики Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов положены стратегические цели развития, сформулированные в соответствии с приоритетными направлениями развития, изложенными в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июня 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики Андроповского муниципального округа Ставропольского края в предшествующем периоде.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) является определение условий и подходов, используемых при составлении проекта бюджета Андроповского муниципального округа Ставропольского края (далее - бюджет муниципального округа) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Беспрепятные внешние финансовые ограничения и санкционное давление в отношении России в текущем году создали риски для сбалансированности всей бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем, одной из ключевых задач бюджетной политики в сложившихся условиях должна стать оценка имеющихся ресурсов, необходимых для выполнения принятых расходных обязательств, а дополнительные объемы финансирования на реализацию новых проектов и мероприятий должны выделяться только по наиболее приоритетным направлениям.

Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики будет осуществляться с учетом необходимости выполнения обязательств, установленных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Андроповского муниципального округа Ставропольского края, которое ежегодно заключается между Министерством финансов Ставропольского края и Главой Андроповского муниципального округа Ставропольского края в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и ориентировано на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, обеспе-



живающих сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального округа.

II. Основные направления налоговой политики Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основным приоритетом налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является развитие и укрепление налогового потенциала муниципального округа, обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, поддержка инвестиций и роста предпринимательской активности на основе стабильной налоговой системы и формирования привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики будет являться обеспечение роста доходов бюджета муниципального округа за счет: мобилизации резервов доходной базы бюджета муниципального округа, в том числе за счет расширения налогооблагаемой базы по имущественным налогам;

повышения эффективности администрирования действующих платежей и сборов, а также повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального округа.

При определении общих параметров объема доходов бюджета муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учтены следующие концептуальные изменения в федеральном и региональном законодательстве, оказывающие влияние на объемы доходных источников, закрепленных за местными бюджетами:

индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты;

установление на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ставропольского края, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;

предоставление «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

введение новой системы учета подлежащих уплате и уплаченных налогов, которая позволит учитывать результаты исполнения налогоплательщиком обязательств перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации через формирование единого салдо расчетов на его едином налоговом счете;

применение в 2023 году для целей налогообложения и расчета платежей по арендной плате за земельные участки кадастровой стоимости не выше

кадастровой стоимости, действующей в 2022 году;

применение кадастровой стоимости не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году для расчета земельного налога за 2023 год.

Основными направлениями налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Реализация мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости.

В данном направлении в рамках взаимодействия с налоговыми, надзорными правоохранительными органами, а также с главными администраторами доходов бюджета муниципального округа, будет продолжена деятельность, направленная на:

осуществление контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций - хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Андроповского муниципального округа Ставропольского края;

проведение мероприятий по легализации «теневой» заработной платы и неформального рынка труда.

2. Повышение эффективности управления муниципальными активами. В данном направлении будет продолжена работа по:

формированию единого земельно-имущественного комплекса с целью вовлечения в хозяйственный и налоговый оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, путем проведения инвентаризации объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности Андроповского муниципального округа;

постановке незарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимого имущества на учет в регистрирующих органах;

оптимизации структуры муниципальной собственности, в том числе сокращения имущества, не обеспечивающего выполнение функций и полномочий органов местного самоуправления.

3. Расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам.

В рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» будет проведена работа по выявлению:

правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости на территории муниципального округа, если права на данные объекты недвижимости муниципальных образований до дня вступления в силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

незарегистрированных и неиспользуемых земельных и имущественных объектов, а также фактов несоответствия в сведениях о земельных участках между категорией земельного участка и видом разрешенного использования.

4. Совершенствование администрирования налоговых и неналоговых доходов, повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов является сокращение задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации. Жесткий контроль за динамикой задолженности по администрируемым платежам со стороны главных администраторов доходов и принятие всех возможных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, включая проведение претензионно-исковой работы и осуществление мер принудительного взыскания задолженности в свою очередь являются действенными мерами по сокращению задолженности по платежам в бюджет муниципального округа.

Внедрение механизма единого налогового платежа и единого налогового счета позволит поднять на более высокий уровень платежную дисциплину налогоплательщиков.

Повышению качества налогового администрирования будет способствовать безусловное выполнение главными администраторами доходов бюджета муниципального округа бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования путем формирования реалистичного прогноза поступления доходов бюджета муниципального округа на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития муниципального округа.

5. Поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Андроповского муниципального округа Ставропольского края, и обеспечение стабильных условий для ведения предпринимательской деятельности.

Создание благоприятного инвестиционного и делового климата Андроповского муниципального округа, повышение конкурентоспособности действующих организаций и улучшение их финансового положения, как и в предыдущие годы, остается одной из важнейших задач, в связи с чем, необходимо создать стабильные условия для деятельности инвесторов и механизмы привлечения инвестиций на территорию муниципального округа.

Необходимо продолжить мониторинг инвестиционной деятельности в Андроповском муниципальном округе и стимулирование инновационной активности предприятий, осуществляющих деятельность на территории округа.

III. Основные направления бюджетной политики Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики, повышение эффективности использования бюджетных средств остаются приоритетными целями и задачами бюджетной политики Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной политики).

Исходя из поставленных задач и, учитывая сложную экономическую ситуацию, связанную с внешними санкциями в отношении нашей страны, планирование и исполнение бюджетных расходов будет осуществляться с учетом следующих основных направлений бюджетной политики:

1. Стратегическая приоритизация расходов и повышение эффективности их использования.

Применение программного метода бюджетного планирования направлено на решение задач социально-экономического развития муниципального округа исходя из национальных целей развития Российской Федерации и Ставропольского края, повышение эффективности бюджетной системы муниципального округа, обеспечение устойчивой расходования бюджетных средств в увязке с конкретными результатами.

Особое внимание по данному направлению будет сосредоточено: на реализации мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов;

на финансовом обеспечении обязательств, связанных с достижением целевых показателей муниципальных программ Андроповского муниципального округа Ставропольского края, включая результаты региональных проектов, обеспечивающих достижение федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

на реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Андроповского муниципального округа Ставропольского края;

на реализацию Программы консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2021-2024 годы, утвержденной постановлением администрации Андроповского муниципального округа Ставропольского края от 08 февраля 2021г. №36, мероприятия которой направлены на увеличение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа и оптимизацию бюджетных расходов.

Достижение целей в социально-культурной сфере будет обеспечено за счет реализации следующих направлений:

- приоритетное финансирование социально-культурной сферы муниципального округа;
- обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством;
- сохранение на достигнутом уровне целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» (далее - указы Президента Российской Федерации);
- обеспечение оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом индексации с 01 июля 2022 года на 10,0 процентов;

индексации расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого роста тарифов;

индексации расходов на питание в образовательных организациях с учетом удорожания стоимости продуктов питания;

реализации мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния учреждений социальной сферы муниципального округа.

В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов с учетом их приоритизации необходимо проведение следующих мероприятий:

финансовое обеспечение принятых расходов обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета муниципального округа;

принятие новых расходных обязательств муниципального округа исключительно по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения;

осуществление регулярного анализа деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений;

мониторинг кредиторской задолженности и недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального округа;

строее соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Ставропольского края;

оптимизация сети муниципальных учреждений муниципального округа с сохранением качества и доступности муниципальных услуг;

применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

дальнейшее совершенствование действующей системы централизованного бюджетного (бухгалтерского) учета, включая процессы технологической цифровизации;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2023-2025 годы являются:

привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края в бюджет муниципального округа в максимально возможном объеме;

сохранение высокого уровня освоения средств межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края с обеспечением достижения показателей результативности их использования;

соблюдение условий соглашений, заключенных администрацией Андроповского муниципального округа Ставропольского края с Министерством финансов Ставропольского края.

2. Развитие инициативного бюджетирования.

Реализация практики инициативного бюджетирования в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения и повышения уровня доверия к власти останется одной из приоритетных задач очередного финансового года и планового периода.

По данному направлению будет продолжена реализация собственной практики инициативного бюджетирования, а также муниципальный округ продолжит участие в Программе поддержки местных инициатив, реализуемой Ставропольским краем.

3. Усиление внутреннего муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств путем:

совершенствования механизмов внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

обеспечения контроля за законностью, своевременностью, достиганием целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ Андроповского муниципального округа Ставропольского края, региональных проектов, направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов;

Осуществление органами местного самоуправления ведомственного контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Андроповского муниципального округа в отношении подведомственных им заказчиков.