



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ АНДРОПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

29 апреля 2021 г.

с. Курсавка

№ 293

Об утверждении Порядка
оценки налоговых расходов
Андроповского муниципального
округа Ставропольского края

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов Российской Федерации и муниципальных образований», администрация Андроповского муниципального округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов Андроповского муниципального округа Ставропольского края.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности руководителя Финансового управления администрации Андроповского муниципального округа Ставропольского края Жаворонкову Н.В.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава
Андроповского муниципального округа
Ставропольского края

Н.А. Бобрышева

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
Андроповского муниципального округа
Ставропольского края
от 29 апреля 2021 г. № 293

ПОРЯДОК

оценки налоговых расходов Андроповского муниципального округа
Ставропольского края

1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов Андроповского муниципального округа Ставропольского края (далее - Порядок) определяет процедуру оценки налоговых расходов Андроповского муниципального округа Ставропольского края, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Андроповского муниципального округа Ставропольского края, а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Андроповского муниципального округа Ставропольского края, осуществляемой кураторами налоговых расходов Андроповского муниципального округа Ставропольского края (далее соответственно – налоговые расходы, муниципальный округ).

2. Для целей настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы муниципального округа - выпадающие доходы бюджета Андроповского муниципального округа Ставропольского края (далее - бюджет муниципального округа), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными нормативными правовыми актами муниципального округа в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального округа и (или) целями социально-экономической политики муниципального округа, не относящимися к муниципальным программам муниципального округа;

куратор налоговых расходов муниципального округа - отраслевой (функциональный) орган администрации Андроповского муниципального округа Ставропольского края, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами за достижение соответствующих налоговым расходам муниципального округа целей муниципальных программ муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа;

нормативные характеристики налоговых расходов муниципального округа - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождение и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категории плательщиков, для которых предусмотрены

льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального округа;

плательщики - плательщики налогов;

оценка налоговых расходов муниципального округа - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального округа;

оценка объемов налоговых расходов муниципального округа - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов муниципального округа - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального округа;

перечень налоговых расходов муниципального округа - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального округа в соответствии с целями муниципальных программ муниципального округа и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам муниципального округа, а также о кураторах налоговых расходов муниципального округа, формируемый в порядке, установленном администрацией муниципального округа;

социальные налоговые расходы муниципального округа - целевая категория налоговых расходов муниципального округа обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения муниципального округа;

стимулирующие налоговые расходы муниципального округа, обусловленные предоставлением льгот, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального округа;

технические налоговые расходы муниципального округа - целевая категория налоговых расходов муниципального округа предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального округа;

фискальные характеристики налоговых расходов муниципального округа - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального округа;

целевые характеристики налогового расхода муниципального округа - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального округа.

3. Оценка налоговых расходов муниципального округа осуществляется кураторами налоговых расходов муниципального округа в соответствии с перечнем налоговых расходов Андроповского муниципального округа

Ставропольского края (далее-Перечень) на основе информации межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №8 по Ставропольскому краю (далее - налоговый орган) о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального округа за отчетный финансовый год, а также информации о стимулирующих налоговых расходах муниципального округа за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

4. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального округа:

1) Финансовое управление администрации Андроповского муниципального округа Ставропольского края (далее - уполномоченный орган) до 01 февраля текущего финансового года направляет в налоговый орган сведения о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального округа, в том числе действовавших в отчетном финансовом году и в году, предшествующем отчетному финансовому году, и иную информацию, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - общие требования к оценке налоговых расходов);

2) налоговый орган до 01 апреля текущего финансового года направляет в уполномоченный орган сведения за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 01 марта текущего финансового года, содержащие:

информацию о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

информацию о суммах выпадающих доходов бюджета муниципального округа по каждому налоговому расходу муниципального округа;

информацию об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет муниципального округа по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

3) налоговый орган до 15 июля текущего финансового года предоставляет в уполномоченный орган сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам муниципального округа - сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном финансовом году.

5. Информация налогового органа, представленная в рамках настоящего Порядка в уполномоченный орган, направляется уполномоченным органом в течение 5 дней со дня ее получения кураторам налоговых расходов муниципального округа для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

6. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального округа, осуществляемая кураторами налоговых расходов муниципального округа, включает в себя:

1) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального округа;

2) оценку результативности налоговых расходов муниципального округа.

7. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального округа являются:

1) соответствие налоговых расходов муниципального округа целям муниципальных программ муниципального округа и (или) целям социально-экономической политики муниципального округа не относящимся к муниципальным программам муниципального округа;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

8. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального округа хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, куратор налоговых расходов муниципального округа представляет в уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

9. В качестве критерия результативности налоговых расходов муниципального округа кураторами налоговых расходов муниципального округа используется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального округа.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

10. Оценка результативности налоговых расходов муниципального округа включает в себя оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального округа.

11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального округа, кураторами налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения

целей муниципальной программы муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа (далее - сравнительный анализ), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального округа.

12. Сравнительный анализ включает в себя сравнение объемов расходов бюджета муниципального округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа объемов предоставленных льгот посредством определения куратором налоговых расходов муниципального округа прироста значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа не относящихся к муниципальным программам муниципального округа на 1 рубль налоговых расходов муниципального округа и на 1 рубль расходов бюджета муниципального округа для достижения того же значения показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа не относящихся к муниципальным программам муниципального округа, учитываются:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, предоставляемые за счет средств бюджета муниципального округа;

предоставление муниципальных гарантий муниципального округа по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

13. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального округа одновременно со сравнительным анализом куратором налоговых расходов муниципального округа определяется оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 14 настоящего Порядка. Значение оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального округа является одним из критериев результативности налоговых расходов муниципального округа.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального округа определяется куратором налоговых расходов отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на

льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

14. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального округа определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} N_{ij} - B_{0j} \times (1+g_i) / (1+r)^i, \text{ где}$$

E - оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального округа;

Σ - знак суммирования;

i - порядковый номер i -го года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального округа j -м плательщиком в i -м году. В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального округа для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет муниципального округа, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налоговых расходов;

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального округа j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального округа в i -м году по отношению к показателям базового года, рассчитываемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» согласно прогнозу социально-экономического развития муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции на среднесрочную перспективу (4 процента);

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального округа.

15. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального округа j -м плательщиком в базовом году, рассчитывается по следующей формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где}$$

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального округа j -м плательщиком в базовом году;

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет

муниципального округа j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

16. Расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального округа рассчитывается по следующей формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального округа;

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая по данным Центробанка России;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения объема муниципального долга муниципального округа по состоянию на 01 января текущего финансового года к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50,0 процента, кредитная премия за риск принимается равной 1,0 проценту;

если указанное отношение составляет от 50,0 до 100,0 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2,0 процентам;

если указанное отношение составляет более 100,0 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3,0 процентам.

17. По итогам оценки эффективности налоговых расходов муниципального округа куратор налоговых расходов муниципального округа формирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального округа, вкладе налогового расхода муниципального округа в достижение целей муниципальной программы муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального округа) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа.

18. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формирует и, до 01 августа текущего финансового года, представляет в уполномоченный орган общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

19. Уполномоченный орган до 05 августа текущего финансового года формирует оценку эффективности налоговых расходов муниципального округа на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

20. Результаты оценки налоговых расходов муниципального округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа, а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ муниципального округа.

21. Уполномоченный орган до 01 октября текущего финансового года размещает результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального округа на официальном сайте администрации Андроповского муниципального округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
