



РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ АНДРОПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

31 декабря 2012 г.

с. Курсавка

№ 290-р

О Программе повышения эффективности бюджетных расходов в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края на период до 2015 года

1. В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами Андроповского муниципального района Ставропольского края, утвердить прилагаемые:

1.1. Программу повышения эффективности бюджетных расходов в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края на период до 2015 года.

1.2. План реализации мероприятий Программы повышения эффективности бюджетных расходов в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края на период до 2015 года.

2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Андроповского муниципального района
Ставропольского края

Н.А.Бобрышева

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением администрации
Андроповского муниципального района
Ставропольского края
от 31 декабря 2012 г. № 290-р

ПРОГРАММА

повышения эффективности бюджетных расходов в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края на период до 2015 года

Программа повышения эффективности бюджетных расходов в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края на период до 2015 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013-2015 годах», районной целевой программой «Управление финансами Андроповского муниципального района Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 09 ноября 2012 г. № 660.

Настоящая Программа является логическим продолжением Программы повышения эффективности бюджетных расходов Андроповского муниципального района Ставропольского края на период до 2013 года, утвержденной распоряжением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 07 декабря 2010 года №435-р.

Разработка программы обусловлена необходимостью практического внедрения нормативных механизмов, разработанных в рамках Программы повышения эффективности бюджетных расходов Андроповского муниципального района Ставропольского края на период до 2013 года, а также выработки эффективных механизмов реализации на территории Андроповского муниципального района Ставропольского края новых задач, определенных на долгосрочную перспективу нормативными правовыми актами федерального, краевого и районного уровней.

1. Предпосылки разработки Программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее – муниципальный район).

В рамках реализуемой на федеральном и региональном уровнях бюджетной реформы в муниципальном районе был проведен комплекс мероприятий по совершенствованию бюджетной системы района: автоматизирована

основная часть бюджетного процесса, внедрены казначейские технологии исполнения бюджета, упорядочены и формализованы межбюджетные отношения.

Реализация Программы реформирования муниципальных финансов Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2008–2010 годы, а также Программы повышения эффективности бюджетных расходов Андроповского муниципального района Ставропольского края на период до 2013 года позволили создать условия для:

- формирования в районе инфраструктуры муниципальных услуг;
- перехода к программному бюджетному планированию;
- внедрения в бюджетную сферу района методов управления по результатам на основе муниципальных заданий;
- оценки качества финансового менеджмента.

Несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами еще не завершен.

Наряду с положительными результатами реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов Андроповского муниципального района Ставропольского края на период до 2013 года, в настоящее время в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов для достижения целей политики района;

- недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, нормативно-методического обеспечения и ограниченность практики долгосрочного бюджетного планирования;

- сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации главных распорядителей бюджетных средств к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

- формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

- недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

- ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств в секторе муниципального управления;

недостаточная самостоятельность и ответственность главных распорядителей бюджетных средств при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий.

В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий.

Все это предполагает необходимость продолжить реализацию мер по повышению эффективности бюджетных расходов в форме нового этапа Программы, которая должна дать новый импульс деятельности администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края и ее структурных подразделений (далее – администрация муниципального района) по реформированию системы муниципального управления.

2. Цель и задачи Программы

Для повышения качества управления муниципальными финансами и формирования современной системы управления необходимы:

разработка бюджетной стратегии расходования бюджетных средств исходя из долгосрочных перспектив;

организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

повышение результативности расходования бюджетных средств за счет их ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом;

увеличение степени самостоятельности и ответственности главных распорядителей бюджетных средств за целевым использованием бюджетных средств,

разработка и внедрение методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на районном уровне,

развития внутреннего аудита, укрепление финансовой дисциплины;

обеспечение прозрачности и эффективности закупок для муниципальных нужд.

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности администрации муниципального района по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей населения района в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих основных задач:

завершить полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;

обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

повысить открытость и прозрачность управления муниципальными финансами.

При этом общими предпосылками для достижения цели и решения задач Программы являются:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района, ограничение (минимизация) дефицита бюджета, отказ от принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, минимизация размера муниципального долга;

2) определение приоритетов стратегического развития муниципального района, обеспечение их увязки с расходами бюджета муниципального района в среднесрочной перспективе на основе целевых (муниципальных) программ;

3) повышение эффективности и качества муниципальных услуг, развитие новых форм оказания и финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг физическим и юридическим лицам;

4) обеспечение мониторинга и контроля результатов деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, повышение качества финансового менеджмента, оптимизация функций муниципального управления и совершенствование организации муниципального финансового контроля;

5) повышение качества бюджетного планирования и эффективности распределения бюджетных средств;

6) создание информационной системы управления муниципальными финансами.

Решение перечисленных задач будет осуществляться в рамках формирующейся в настоящее время системы документов стратегического планирования. Программа определяет общие механизмы реализации установленных целей и задач, достижение результатов конкретных мероприятий целевых (муниципальных) программ.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации настоящей Программы определены в следующих стратегических документах:

основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района, разрабатываемые в составе материалов к проекту бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

районная целевая программа «Управление финансами Андроповского муниципального района Ставропольского края», утвержденная постановлением администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 09 ноября 2012 г. № 660.

Результатом реализации указанных задач должны стать внедрение программного принципа планирования бюджета муниципального района и пере-

ход к управлению муниципальными активами с учетом результатов их использования.

3.Сроки и этапы реализации программы.

Сроки реализации программы: 2013-2015 годы.

4. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района является важнейшей предпосылкой для сохранения макроэкономической стабильности на территории муниципального района.

Ухудшение условий функционирования экономики вследствие нестабильности в долгосрочной перспективе неизбежно приводит к замедлению роста и к снижению доходов бюджета муниципального района, то есть, к сокращению возможностей муниципального района в достижении необходимых долгосрочных стратегических целей и исполнении публичных обязательств перед гражданами.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения стабильности, которая создает базовые условия для устойчивого экономического роста и улучшения инвестиционного климата, а также способствует достижению ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития муниципального района - роста уровня и качества жизни населения.

Важнейшим достижением предыдущего этапа реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов является переход на среднесрочное бюджетное планирование по принципу «скользящей трехлетки» в целях обеспечения стабильности, преемственности и предсказуемости бюджетной политики муниципального района.

Принятие бюджета района на трехлетний период соответствует долгосрочным целям социально-экономического развития района, предоставляет возможность заключения долгосрочных контрактов, заблаговременной подготовки торгов.

В целях повышения эффективности деятельности администрации муниципального района в сфере бюджетной политики, необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, таких как:

консервативность и надежность экономических прогнозов, формирование доходов бюджета муниципального района с учетом долгосрочного про-

гноза основных параметров бюджета муниципального района, основанного на реалистичных оценках;

ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;

планирование бюджетных ассигнований бюджета муниципального района исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств только при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также механизмов и сроков их реализации;

недопустимость увязки объемов расходов бюджета муниципального района с определенными доходными источниками;

систематический анализ и оценка рисков для бюджета муниципального района;

создание и поддержание необходимых финансовых резервов.

Для реализации указанных выше принципов планируются следующие меры:

использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза;

мониторинг эффективности расходов бюджета муниципального района с целью сокращения неэффективных расходов и концентрации средств на важнейших приоритетных направлениях;

совершенствование организации и методологии формирования бюджета муниципального района, прогнозирования его кассового исполнения с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета района за качество и соблюдение бюджетных процедур;

формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств с усилением ответственности главных распорядителей средств за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;

инвентаризация муниципального недвижимого имущества муниципального района, выявление неиспользуемого имущества или имущества, использование которого не связано с исполнением администрацией муниципального района и ее структурными подразделениями и муниципальными учреждениями своих полномочий;

принятие решений по дальнейшему использованию данного имущества (продаже, сдаче в аренду, включению в состав залогового фонда);

повышение прозрачности информации по вопросам управления кредиторской задолженностью, управления муниципальным имуществом.

5. Определение приоритетов стратегического развития муниципального района

Процедура составления проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период остается слабо увязанной со стратегическим планированием.

Разработка долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального района и долгосрочной бюджетной стратегии муниципального района затруднена во многом из-за методологической зависимости от решений, принятых на федеральном уровне, связанной, в том числе, с отсутствием рекомендаций по разработке таких документов.

В целях обеспечения увязки приоритетов стратегического развития с расходами бюджета муниципального района планируется:

формирование целевых (муниципальных) программ, исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

осуществление концентрации и использования бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района.

Реализация запланированных мероприятий позволит:

определить долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития района;

обеспечить соответствие реализуемых муниципальных программ целям и задачам социально-экономического развития района.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности администрации муниципального района и ее структурных подразделений предлагается применение программно-целевого принципа организации их деятельности на основании целевых (муниципальных) программ.

Муниципальная программа – документ, определяющий цели, задачи, результаты, основные направления и инструменты муниципальной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов социально-экономического развития района, а так же обеспечивающий реализацию в установленные сроки мероприятий районного значения.

Начиная с 2012 года в Андроповском муниципальном районе осуществляется переход к формированию бюджета на программной основе. В ходе формирования проекта бюджета района на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов Финансовым управлением администрации Андроповского муниципального района (далее – финансовое управление) была организована работа по подготовке проектов районных целевых программ. Взамен действовавших в 2012 году долгосрочных целевых программ, с 2013 года разработаны 12 районных целевых программ, охватывающих около 72 процентов расходов бюджета.

Проектом решения «О бюджете Андроповского муниципального района Ставропольского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» бюджетные ассигнования распределены по программам, подпрограммам и основным мероприятиям, что позволяет трансформировать «функциональную» структуру расходов бюджета муниципального района в «программную».

В перспективе утверждение бюджета муниципального района в «программном» формате связано с применением кодов классификации расходов бюджета муниципального района, структура которых соответствует структуре муниципальных программ. Это будет возможно с принятием федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который обеспечит законодательную основу для формирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в структуре государственных (муниципальных) программ.

Общими принципами разработки и реализации муниципальных программ являются:

формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

определение ответственных исполнителей за реализацию муниципальных программ (достижение конечных результатов) и наделение должностных лиц, осуществляющих управление программами и их подпрограммами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ в соответствии с принципами и требованиями проектного управления;

установление для программ, как правило, измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

охват программами всех сфер деятельности администрации муниципального района и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в распоряжении администрации муниципального района;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ;

размещение на официальном сайте администрации муниципального района разработанных муниципальных программ, отчетов об их реализации и результатов проведенной оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Реализация вышеизложенных мероприятий позволит обеспечить:

концентрацию и использование бюджетных ресурсов, выделяемых на финансирование муниципальных программ, на достижение приоритетных целей и решение задач развития муниципального района;

повышение качества бюджетного планирования;

повышение ответственности руководителей структурных подразделений администрации муниципального района за достижение программных целей и задач (достижение конечных результатов);

публичный доступ к информации о муниципальных программах, отчетах об их реализации и результатах проведенной оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Таким образом, муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование, а конечной целью преобразований в данном направлении является формирование «программного» бюджета муниципального района начиная с 2014 года.

6. Повышение эффективности и качества муниципальных услуг

Работа по созданию в муниципальном районе инфраструктуры муниципальных услуг проводится администрацией муниципального района с 2008 года, к моменту начала реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов до 2013 года:

функционирует два автономных учреждения, созданных путем изменения статуса бюджетного учреждения;

разработана методология формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий, начато их внедрение в практику управления.

Основными целями реализации Программы до 2013 года было обеспечение:

совершенствование правового положения муниципальных учреждений; внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

открытость деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

В рамках реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в 2011 году 37 процентов учреждений бюджетной сферы муниципального района приобрели статус бюджетного учреждения нового типа, для чего разработано и утверждено более 80 нормативных правовых актов на уровне муниципального района (включая внесение изменений в уставы 43 учреждений). Начиная с 2012 года их финансовое обеспечение осуществляется в форме субсидий на выполнение муниципального

задания. Бюджетным и автономным муниципальным учреждениям на 2012 и 2013 год доведены муниципальные задания на оказание услуг и выполнение работ с указанием объема, качества и условий их предоставления.

Таблица 1

Структура сети муниципальных учреждений в рамках реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ

Отрасль	Общее количество	казенные		бюджетные		автономные	
		Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Образование	38	25	66	11	29	2	5
Культура	2	-	-	2	100		
Здравоохранение	1	-	-	1	100		
Прочие	2	-	-	2	100		
Итого	43	25	58	16	37	2	5

Планирование деятельности муниципальных учреждений района, а также определение объема и структуры бюджетных расходов на обеспечение их деятельности остается в недостаточной мере увязанным с оценкой потребности в объемах, инфраструктурой предоставления и качеством муниципальных услуг.

С целью повышения эффективности и качества муниципальных услуг, развития новых форм оказания и финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг планируется:

разработать систему мониторинга предоставляемых муниципальных услуг бюджетными и автономными муниципальными учреждениями и оценки выполнения ими муниципальных заданий, особое внимание при проведении мониторинга соответствия качества фактически предоставляемых услуг утвержденным требованиям будет уделяться жалобам и предложениям потребителей данных услуг по их качеству;

проводить мероприятия по выявлению неэффективно работающих бюджетных учреждений для последующего изменения их типа или ликвидации, в случае необходимости перевода действующих бюджетных учреждений в статус автономных в зависимости от фактических результатов финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит:

обеспечить повышение эффективности социальных расходов бюджета муниципального района путем создания системы оценки выполнения муни-

ципальных заданий и учета результатов оценки при формировании расходов на очередной финансовый год и плановый период;

создать систему контроля за качеством предоставляемых муниципальных услуг;

повысить эффективность использования бюджетных средств;

повысить информированность потребителей о составе и требованиях к качеству муниципальных услуг;

провести оптимизацию действующей сети муниципальных учреждений;

создать предпосылки для осуществления действенного общественного контроля за деятельностью муниципальных учреждений.

7. Обеспечение мониторинга и контроля результатов деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений

Работа по повышению эффективности муниципального управления проводится администрацией муниципального района в рамках административной реформы с 2008 года, к настоящему времени:

разработано и действует положение об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств;

разработан ряд административных регламентов выполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг);

обеспечено повышение эффективности системы закупок для муниципальных нужд путем создания органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для нужд всех муниципальных заказчиков;

реализуется проект по централизации бюджетного учета всех получателей средств бюджета муниципального района на основе единой учетной политики и единого программного продукта.

В контексте настоящей Программы предполагается продолжение работы по следующим направлениям:

оптимизация схемы распределения функций между должностными лицами, структурными подразделениями администрации муниципального района с целью исключения дублирующих функций и оптимизации численности муниципальных служащих;

повышение мотивации руководителей структурных подразделений администрации муниципального района в отношении оптимизации предельной численности работников структурных подразделений и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;

внедрение в деятельность администрации муниципального района принципов и процедур управления по результатам, модернизация админи-

стративно-управленческих процессов за счет внедрения административных регламентов;

развитие системы аутсорсинга административно-управленческих процессов;

ориентация деятельности администрации муниципального района на противодействие коррупции и снижение административных барьеров, переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме;

внедрение механизмов эффективного взаимодействия администрации муниципального района со структурами гражданского общества;

обеспечение открытости информации о планах и результатах деятельности администрации муниципального района.

Необходимо разработать методики оценки эффективности деятельности структурных подразделений администрации муниципального района, в которых целесообразно предусмотреть параметры отчетности об эффективности расходов, оценку результатов, достигнутых по отношению к планам, установление при возможности соответствующих критериев для измерения качества, количества и стоимости конечных результатов деятельности и т.д.

Повышение результативности бюджетных расходов предусматривает реализацию мероприятий, направленных на повышение подотчетности органов местного самоуправления муниципального района, развитие системы мониторинга и оценки результатов их деятельности.

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента, как на ведомственном уровне, так и на уровне муниципальных учреждений.

Финансовый менеджмент бюджетных и автономных учреждений должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры (среднесрочное финансовое планирование и исполнение бюджета в увязке с процедурами закупок для муниципальных нужд, учет и отчетность, финансовый аудит).

В ходе финансового менеджмента должны приниматься эффективные управленческие решения о распределении, обеспечении адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств, направляемых на мероприятия структурными подразделениями, а также оказание муниципальных услуг, осуществляемых подведомственными муниципальными учреждениями.

Необходимым условием обеспечения эффективного финансового управления становится формирование полноценных систем ведомственного финансового контроля и аудита в администрации муниципального района и ее структурных подразделениях.

Ведомственный финансовый контроль в системе главного администратора бюджетных средств определен как система мер по установлению и кон-

тролю за внутренними процедурами планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, а также формированию предложений по улучшению качества бюджетных процедур.

Функционирование системы ведомственного контроля и аудита, включающей внутренний финансовый контроль и аудит, должно привести к постоянному росту качества финансового менеджмента главного распорядителя бюджетных средств бюджета муниципального района.

Реализация целей настоящей Программы предполагает проведение следующих мероприятий:

совершенствование ведомственного финансового контроля и аудита эффективности использования бюджетных ассигнований;

развитие системы внутреннего финансового аудита, осуществляемого структурными подразделениями администрации района.

Необходимо создать такую систему мониторинга качества финансового менеджмента муниципальных учреждений, в результате которой должна объективно оцениваться деятельность любого муниципального учреждения на основе показателей, характеризующих:

предоставленных муниципальных услуг, их качество и доступность;

законность и качество управления имуществом муниципальных учреждений, используемого для целей оказания муниципальных услуг;

качество управления доходами муниципальных учреждений от приносящей доход деятельности;

обоснованность планов финансово-хозяйственной деятельности;

качество финансовой дисциплины, выражающейся в соблюдении планов финансово-хозяйственной деятельности, правильности и достоверности ведения бухгалтерского учета и учетной политики;

обоснованность наличия остатков в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит:

улучшить качество управления финансами главных распорядителей бюджетных средств;

построить взаимоувязанную систему внешнего и внутреннего контроля.

8. Повышение качества бюджетного планирования и эффективности распределения бюджетных средств

Распределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств осуществляется при подготовке проекта решения Совета Андроповского муниципального района Ставропольского края о

бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

С целью повышения эффективности распределения бюджетных средств в рамках реализации программы планируется:

утверждение формализованного порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период;

отказ от принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

использование нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг на основании утвержденных порядков.

Реализация запланированных в программе мероприятий позволит:

обеспечить прозрачность процедуры формирования проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период;

повысить качество и обоснованность планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период;

отказаться от принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами;

создать у главных распорядителей бюджетных средств стимулы к повышению эффективности бюджетных расходов, достижению поставленных целей и задач;

обеспечить контроль себестоимости оказания отдельных муниципальных услуг;

выявить случаи неэффективного использования бюджетных ассигнований, управления муниципальным имуществом при оказании соответствующих услуг.

9. Создание информационной системы управления муниципальными финансами

Решение задач, поставленных Программой, невозможно без использования новейших информационно-технологических средств. В связи с этим работа администрации муниципального района по реализации Программы будет осуществляться в рамках создаваемой единой интегрированной системы управления финансами Ставропольского края, которая позволит обеспечить:

создание инструментов для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования;

интеграцию процессов составления и исполнения бюджета, бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности;

использование единых информационных баз и информационных ресурсов в системе электронного бюджета;

проведение мониторинга достижения конечных результатов Программы и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг;

доступность информации о финансовом состоянии муниципального района.

Внедрение системы электронного бюджета позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

На данный момент полностью в электронный вид переведены следующие бюджетные операции:

ведение сводной бюджетной росписи и кассового плана бюджета района;

ведение бюджетного и бухгалтерского учета и формирование бюджетной отчетности.

Однако современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности муниципального образования, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

На данном этапе затрудняет управление системой муниципальных финансов отсутствие автоматизации таких процессов бюджетного и стратегического планирования, как:

составление и ведение реестра расходных обязательств муниципально-го района;

составление сводной бюджетной росписи.

Целью развития информационных систем является повышение качества управления муниципальными финансами и обеспечение открытости деятельности администрации района и ее структурных подразделений.

Развитие информационных систем управления финансами должно быть направлено на:

дальнейшую стандартизацию форматов информационного обмена;

снижение доли бумажного документооборота;

применение современных телекоммуникационных технологий;

совершенствование используемых для автоматизации бюджетного процесса информационных систем;

размещение информации о деятельности в сети Интернет.

В результате будет достигнута высокая степень доступности и актуальности информации о бюджетном процессе в муниципальном районе, как для принятия решений, так и для осуществления общественного контроля.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами необходимо продолжить развитие единой интегрированной информационной системы управления общественными финансами (электронный бюджет), которая:

обеспечит прозрачность и подотчетность деятельности администрации муниципального района и ее структурных подразделений, создание механизмов общественного контроля за эффективностью и результативностью деятельности администрации муниципального района путем публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности;

повысит доступность информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии каждого муниципального учреждения района об их активах и обязательствах;

создаст инструменты для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов целевой (муниципальной) программы и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг;

усилит взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования.

В целях обеспечения публичности процесса управления муниципальными финансами необходима реализация мероприятий по нескольким направлениям, в частности регулярная публикация «бюджета для граждан (открытого бюджета)» в целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете муниципального района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами.

10. Организация реализации Программы

Координация деятельности структурных подразделений администрации муниципального района и контроль за реализацией Программы возлагается на Финансовое управление администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края.

Организация выполнения Программы будет осуществляться ответственными исполнителями в соответствии с планом мероприятий по реализации Программы в 2013-2015 годах.

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
Андроповского муниципального района
Ставропольского края
от 31 декабря 2012 г. № 290-р

ПЛАН

реализации мероприятий Программы повышения эффективности бюджетных расходов в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края на период до 2015 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Минимальные требования к реализации мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Результат реализации мероприятия
1	2	3	4	5	6
1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района					
1.1.	Использование для целей бюджетного планирования консервативного варианта прогноза социально-экономического развития муниципального района	основные параметры бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, определенные исходя из консервативного варианта прогноза социально-экономического развития	2013-2015 годы в сроки, установленные Порядком составления проекта бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период	отдел экономического и социального развития администрации муниципального района, финансовое управление администрации муниципального района	исключение принятия завышенных показателей доходов бюджета муниципального района и бюджетных обязательств.

1	2	3	4	5	6
1.2.	Применение на практике методики формализованного прогнозирования доходов бюджета муниципального района	основные параметры бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, определенные на основе методики формализованного прогнозирования доходов бюджета муниципального района	2013-2015 годы	финансовое управление администрации муниципального района	использование формализованных механизмов расчета прогнозных показателей доходов бюджета района.
1.3.	Разработка долгосрочной бюджетной стратегии муниципального района	муниципальный нормативный акт	2014-2015 годы	отдел экономического и социального развития администрации муниципального района, финансовое управление администрации муниципального района	определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей, параметров и условий социально-экономического развития района в долгосрочном периоде.
1.4.	Проведение анализа кредиторской задолженности и принятие оперативных мер по ликвидации (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности (при наличии)	аналитические материалы, таблицы; принятие оперативных мер по ликвидации (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности	2013-2015 годы	финансовое управление администрации муниципального района	отсутствие простроченной кредиторской задолженности.

1	2	3	4	5	6
1.5.	Повышение прозрачности информации по вопросам управления муниципальным внутренним долгом, кредиторской задолженностью, управления муниципальным имуществом	публикация в сети Интернет оперативных и отчетных данных	2013-2015 годы	финансовое управление администрации муниципального района, отдел имущества и земельных отношений администрации муниципального района	обеспечение публичного доступа к информации об управлении муниципальным внутренним долгом, кредиторской задолженностью, муниципальным имуществом муниципального района.
2. Определение приоритетов стратегического развития муниципального района					
2.1.	Проведение инвентаризации целей и задач, утвержденных в составе программных документов социально-экономического развития района, и отражение их в действующих программах, построение системы целеполагания социально-экономического развития муниципального района	аналитические материалы, таблицы; нормативные правовые акты администрации муниципального района	2013-2015 год	отдел экономического и социального развития администрации муниципального района, финансовое управление администрации муниципального района	обеспечение соответствия целей и задач, утвержденных в составе программ, стратегическим приоритетам социально-экономического развития района.

1	2	3	4	5	6
2.2.	Формирование муниципальных программ	нормативные правовые акты администрации муниципального района	2013-2015 годы в сроки, установленные Порядком составления проекта бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период	структурные подразделения администрации муниципального района	создание механизма, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.
2.3.	Разработка порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ района, изменения (корректировки) муниципальных программ с учетом фактических результатов их реализации	нормативный правовой акт администрации муниципального района	2013 год	отдел экономического и социального развития администрации муниципального района, финансовое управление администрации муниципального района	утверждение формализованного порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ района, изменения (корректировки) муниципальных программ с учетом фактических результатов их реализации.

1	2	3	4	5	6
2.4.	Формирование проекта бюджета муниципального района на основании программно-целевого принципа	проект решения о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период	2013-2015 годы в сроки, установленные Порядком составления проекта бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период	финансовое управление администрации муниципального района	формирование «программного» бюджета, осуществление расходов бюджета района в рамках муниципальных программ.
2.5.	Размещение на официальном сайте администрации муниципального района муниципальных программ, вносимых в них изменений	размещение материалов на официальном сайте администрации в сети Интернет	после утверждения соответствующих нормативных правовых актов	структурные подразделения администрации муниципального района	обеспечение публичного доступа к муниципальным программам.
3. Повышение эффективности и качества муниципальных услуг					
3.1.	Разработка и утверждение правового акта, устанавливающего порядок осуществления мониторинга оказания муници-	нормативный правовой акт администрации муниципального района, публикация материалов на официальном сайте ад-	2014 -2015 годы	финансовое управление администрации муниципального района, структурные под-	обеспечение публичного доступа к информации о деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений

1	2	3	4	5	6
	пальных услуг муниципальными учреждениями, проведение мониторинга и публикация на официальном сайте администрации муниципального района результатов мониторинга	министрации муниципального района в сети Интернет		разделения администрации муниципального района	муниципального района.
3.2.	Формирование ежегодного рейтинга выполнения муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта	публикация материалов на официальном сайте администрации муниципального района в сети Интернет	2014-2015 годы	финансовое управление администрации муниципального района	выявление неэффективно работающих бюджетных учреждений для принятия управленческих решений .
4.Обеспечение мониторинга и контроля результатов деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений					
4.1.	Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств	нормативный акт финансового управления администрации муниципального района об утверждении итогов финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств	ежегодно в срок до 1 апреля	финансовое управление администрации муниципального района	практическое внедрение инструментов эффективного финансового менеджмента.

1	2	3	4	5	6
4.2.	Закрепление за руководителями главных распорядителей бюджетных средств, ответственности за качество финансово-экономического планирования, достижение запланированных показателей эффективности и результативности деятельности, включая показатели муниципальных программ, и организацию внутреннего финансового контроля	нормативные правовые акты администрации муниципального района: - устанавливающие ответственность руководителей главных распорядителей бюджетных средств по достижению запланированных показателей эффективности и результативности их деятельности и показателей муниципальных программ; - определяющие оплату труда руководителей главных распорядителей бюджетных средств с учетом результатов их профессиональной деятельности	2014 год	отдел экономического и социального развития администрации муниципального района, отдел правового и кадрового обеспечения администрации муниципального района, финансовое управление администрации муниципального района	построение системы мотивации руководителей главных распорядителей бюджетных средств к повышению качества и эффективности их деятельности.
4.3.	Соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	планирование расходов на содержание органов местного самоуправления, не превышающих установленный норматив	2013-2015 годы	финансовое управление администрации муниципального района	не превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления района.

1	2	3	4	5	6
5. Повышение качества бюджетного планирования и эффективности распределения бюджетных средств					
5.1.	Утверждение формализованного порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период	нормативный правовой акт администрации муниципального района	2014-2015 годы	финансовое управление администрации муниципального района	закрепление формализованного порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств.
5.2.	Ежегодная регламентация процедуры формирования проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период	нормативный правовой акт администрации муниципального района	ежегодно в срок до 1 августа	финансовое управление администрации муниципального района	повышение качества и обоснованности планирования бюджетных ассигнований.
5.3.	Отказ от принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками	принятие мер по предупреждению случаев принятия новых финансово не обеспеченных расходных обязательств	2013-2015 годы	финансовое управление администрации муниципального района	недопущение случаев принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

1	2	3	4	5	6
5.4.	Разработка и внедрение механизма единых (групповых) нормативов расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества муниципальных образовательных учреждений района	нормативный правовой акт администрации муниципального района, методические рекомендации финансового управления	2014-2015 годы	финансовое управление администрации муниципального района, главные распорядители бюджетных средств	переход от условно-формального к полноценному содержанию механизма финансирования бюджетных и автономных учреждений на основе нормативных затрат на муниципальные услуги и работы.
6. Создание информационной системы управления муниципальными финансами					
6.1.	Публикация в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора муниципального управления, информации о стоимости предоставленных муниципальных услуг	размещение информации на официальном сайте администрации муниципального района	2013-2015 годы	администрация муниципального района	обеспечение публичного доступа к информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора муниципального управления.

1	2	3	4	5	6
6.2.	Формирование и размещение на официальном сайте администрации (финансового органа) информационного отчета «Открытый бюджет для граждан»	размещение информации на официальном сайте администрации муниципального района	2014-2015 годы	финансовое управление администрации муниципального района	обеспечение публичного доступа граждан к информации, размещенной в наглядной и доступной форме и отражающей показатели бюджета (доходы, направления расходов) в сопоставлении с планируемыми результатами деятельности администрации в сферах социально-экономического развития.
6.3.	Внедрение взаимоувязанных информационных баз обеспечения бюджетного процесса (реестр расходных обязательств, сводная бюджетная роспись и др.)	обеспечение автоматического обновления взаимоувязанных информационных баз при изменении параметров одной из них	2013-2015 годы	финансовое управление администрации муниципального района	повышение гибкости и скорости обновления информационных баз обеспечения бюджетного процесса, повышение скорости бюджетных операций.