

|  |
| --- |
| **ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**  **АДМИНИСТРАЦИИ АНДРОПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  **СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ** |

357070, Ставропольский край, Андроповский район, с.Курсавка, ул.Красная, 24, тел. (86556) 6-22-35

ПРИКАЗ

28 февраля 2018 года с. Курсавка № 23

Об утверждении отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края за 2017 год

В соответствии с Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края, утвержденным приказом Финансового управления администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 31 декабря 2015 года № 117,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края за 2017 год (далее – Отчет)

2. Отделу планирования и исполнения бюджета Финансового управления администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края довести настоящий приказ до сведения главных распорядителей средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края и разместить Отчет на официальном сайте администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль выполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель Финансового управления

администрации Андроповского

муниципального района Н.Р.Заднепровская

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕН  приказом Финансового управления администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края  от 28 февраля 2018 года № 23 |

Отчет

о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края за 2017 год

Оценка качества финансового менеджмента проведена в соответствии с Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края, утвержденным приказом Финансового управления администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 31 декабря 2015 года № 117 (далее - Порядок).

Мониторинг качества финансового менеджмента за 2017 год осуществлялся по всем главным распорядителям средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края, в том числе:

Совету Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Совет муниципального района);

администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Администрация муниципального района);

Отделу имущественных и земельных отношений администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Отдел имущественных отношений);

Финансовому управлению администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Финансовое управление);

Отделу образования администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Отдел образования);

Отделу культуры администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Отдел культуры);

Управлению труда и социальной защиты населения администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Управление труда);

Управлению сельского хозяйства и охраны окружающей среды администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Управление сельского хозяйства);

Контрольно-счетной палате Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - Контрольно-счетная палата).

В ходе проведения мониторинга использовались показатели качества финансового менеджмента, а также критерии их оценки, утвержденные Порядком, которые сгруппированы по четырем основным направлениям:

1. Планирование бюджета муниципального района.

2. Исполнение бюджета муниципального района.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов.

4.Осуществление функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений Андроповского муниципального района Ставропольского края.

По каждому направлению проведен расчет значений показателей по утвержденным Порядком критериям.

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее соответственно – мониторинг, главные распорядители бюджетных средств), проведен отделом планирования и исполнения бюджета Финансового управления на основании данных бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2017 год, материалов, имеющихся в распоряжении Финансового управления, а также документов и материалов, представленных главными распорядителями бюджетных средств в соответствии с Порядком.

По результатам проведенного мониторинга за отчетный год сформирована итоговая оценка главных распорядителей бюджетных средств по каждому направлению и сводная оценка качества финансового менеджмента по всем направлениям.

Итоговые результаты мониторинга в разрезе направлений и сводная оценка качества финансового менеджмента представлены в приложении 1 к Отчету.

**1. Оценка** **качества планирования бюджета муниципального района** проводилась на основе данных о частоте внесения изменений в бюджетную роспись, своевременности представления реестра расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований, качества обоснования расходных обязательств, данных об удельном весе бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, объеме неисполненных бюджетных ассигнований, наличии утвержденных методик прогнозирования поступлений доходов.

1.1. Большое количество изменений в бюджетную роспись главных распорядителей бюджетных средств свидетельствует о низком качестве планирования расходов, не учитывающее фактических возможностей по выполнению плана.

По данным мониторинга, наименьшее количество изменений в бюджетную роспись расходов (за исключением изменений, связанных с: внесением изменений в решение Совета Андроповского муниципального района Ставропольского края о бюджете Андроповского муниципального района Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период (далее-решение о бюджете); отражением безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, от физических и юридических лиц; перераспределением нераспределенных расходов; реорганизацией главных распорядителей бюджетных средств) с учетом количества подведомственных получателей в 2017 году произведено:

Отделом культуры - 0,25;

Отделом имущественных отношений – 1;

Контрольно-счетной палатой – 2.

Наибольшее количество изменений в бюджетную роспись расходов произведено Управлением труда -16.

1.2. В процентном отношении наибольший объем внесенных изменений в бюджетную роспись к общему объему бюджетных ассигнований сложился у Совета муниципального района – 6,63 процента, наименьший - у Отдела культуры - 0,004 процента.

1.3. За своевременность представления реестра расходных обязательств главного распорядителя бюджетных средств Андроповского муниципального района Ставропольского края все ГРБС получают 1 балл.

1.4. В связи с задержкой представления обоснований бюджетных ассигнований от установленного срока представления в Финансовое управление, администрация муниципального района, отдел образования и отдел культуры (по 5 дней), указанные главные распорядители бюджетных средств получают низкую оценку - ноль баллов. Остальные получают оценку - 1 балл.

1.5. Аналогичные показатели оценки сложились и по качеству предоставленных в Финансовое управление обоснований бюджетных ассигнований. В связи с большим количеством возвратов форм получают нулевой балл - администрация Андроповского муниципального района, отдел образования и отдел культуры.

1.6. Наибольший удельный вес бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в общем объеме бюджетных ассигнований -100 процентов - у Отдела образования, Управления труда, Управления сельского хозяйства. В связи с отсутствием муниципальных программ у Совета муниципального района и Контрольно-счетной палаты показатель равен нулю.

1.7. Объем неисполненных на конец отчетного года бюджетных ассигнований у большинства главных распорядителей бюджетных средств минимальный - менее 1 процента, что положительно характеризует качество планирования и исполнения бюджета. Управлением сельского хозяйства неисполнение бюджетных ассигнований на конец отчетного года составило 9,2 процента (итоговая оценка - ноль баллов).

1.8. По всем главным распорядителям бюджетных средств имеется в наличии утвержденная методика прогнозирования поступлений доходов – оценка у каждого составляет 1.

Итоговая оценка главных распорядителей бюджетных средств по показателям, входящим в первое направление, представлена в диаграмме:

**2. При оценке качества исполнения бюджета муниципального района** использовались следующие показатели:

2.1. Наилучший показатель по равномерности расходования бюджетных средств в течение финансового года сложился у следующих главных распорядителей бюджетных средств: Финансового управления, Отделу культуры, Управления труда.

Наихудший показатель равномерности расходования бюджетных средств – 0 баллов сложился по Управлению сельского хозяйства, Отделу имущественных отношений.

2.2. Анализ эффективности управления кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками показал увеличение указанной задолженности по сравнению с прошлым отчетным периодом у Отдела образования (результат 0,58 баллов), что свидетельствует о среднем уровне эффективности управления главного распорядителя бюджетных средств в данном направлении. По большинству остальных главных распорядителей бюджетных средств ввиду отсутствия кредиторской задолженности, - достигнут наивысший результат - 1 балл.

2.3. Эффективность управления кредиторской задолженностью по платежам в бюджеты показала наивысшую результативность по всем ГРБС муниципального района (кроме Отдела образования – 0,98 балла) в оценке 1 балл в связи с полным отсутствием указанной задолженности по состоянию на 1 января текущего финансового года.

2.4. Наименьшее отклонение кассового исполнения расходов от кассового плана в разрезе кварталов (следовательно, наилучший результат) достигнут Советом муниципального района. Худший результат (оценка - ноль) – у Отдела культуры и Управления сельского хозяйства.

2.5. При сравнении кассового исполнения расходов главных распорядителей бюджетных средств с кассовым планом в 4 квартале отчетного года, выявлено наименьшее отклонение исполнения от кассового плана у Администрации муниципального района, наибольшее отклонение у Отдела имущественных отношений и Управления сельского хозяйства.

2.6. По показателю качества управления средствами бюджета, в части предоставления субсидий на выполнение муниципального задания, ни один главный распорядитель бюджетных средств не достиг положительного результата. Стабильно высокие ежеквартальные остатки субсидий на выполнение муниципальных заданий на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Администрации муниципального района, Отдела образования и Отдела культуры, свидетельствует о низком качестве управления средствами бюджета.

2.7. По качеству управления средствами межбюджетных трансфертов наилучший результат (1 балл) – у Финансового управления и Отдела культуры. Низкое качество управления средствами межбюджетных трансфертов – у Администрации муниципального района, Управления сельского хозяйства, Контрольно-счетной палаты - оценка 0 баллов.

2.8. Наименьшая доля невыясненных поступлений (ноль процентов) - достигнут Управлением сельского хозяйства. У остальных главных распорядителей бюджетных средств объем невыясненных поступлений менее 5 процентов, в связи с чем итоговый балл по всем 1, за исключением Совета муниципального района, у которого отсутствовало фактическое поступление доходов.

2.9. По качеству форм годовой отчетности, предоставленных главными распорядителями бюджетных средств в части форм бюджетной отчетности, содержащих плановые (прогнозные) и аналитические показатели, наилучший результат -1 балл достигнут Советом муниципального района, Финансовым управлением и Контрольно-счетной палатой.

Худший результат (0 баллов) – у остальных главных распорядителей бюджетных средств, что свидетельствует о формальном подходе к формированию форм бюджетной отчетности, содержащих плановые (прогнозные) и аналитические показатели пояснительной записки с приложений к ней, несоблюдению требований инструкции по их заполнению, писем Финансового управления «Об особенностях составления и представления годовой отчетности за 2017 год».

Итоговая оценка главных распорядителей бюджетных средств по показателям, входящим во второе направление, представлена в диаграмме:

**3. Оценка по направлению Повышение эффективности бюджетных расходов** проведена по следующим показателям:

3.1. Показатель не оценивался в связи с исключением таблицы «Сведения о мерах по повышению эффективности расходов средств бюджета муниципального района» из состава форм пояснительной записки к годовому отчету.

3.2. При оценке эффективности управлением материальными запасами большинству главных распорядителей бюджетных средств определен наивысший показатель, так как по сравнению с прошлым отчетным годом материальные запасы сократились у всех ГРБС, кроме Отдела образования и Управления труда и социальной защиты населения (рост материальных запасов на 3 и 25 процентов соответственно).

3.3. Анализ качества внутреннего контроля за целевым и рациональным использованием бюджетных средств показал наилучший результат (1 балл) у всех главных распорядителей бюджетных средств в связи с отсутствием в отчетном финансовом году сумм недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей.

3.4. Главными распорядителями бюджетных средств, за исключением Администрации муниципального района (0,85) и Отдела образования (0,86), реализован в отчетном году План мероприятий, направленный на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального района и достигнут наибольший показатель – 1 балл. Совет муниципального района и Контрольно-счетная палата в плане мероприятий не принимали участие.

3.5. Показатель «Наличие внутреннего финансового контроля и аудита» за отчетный финансовый год показал результат в 0,667 балла Отделом образования по причине полного отсутствия внутреннего финансового аудита; результат 0,833 у Отдела культуры, в связи с отсутствием в сводном отчете контроля по уровню подчиненности. Остальные главные распорядители бюджетных средств муниципального района предоставили сведения (электронные версии документов), подтверждающие осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с критериями, необходимыми для проведения оценки качества финансового менеджмента по данному показателю, тем самым получив наивысший балл.

Итоговая оценка главных распорядителей бюджетных средств по показателям, входящим в третье направление, представлена в диаграмме:

**4. Для оценки по направлению Осуществление функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений Андроповского муниципального района Ставропольского края** оценивались следующие показатели:

4.1. Муниципальными учреждениями, подведомственными Отделу культуры, муниципальное задание выполнено в объеме 100 процентов и достигнут наивысший результат (1 балл). Не в полном объеме выполнено муниципальное задание по подведомственным учреждениям: Отдела образования (0,44 балла), Администрации муниципального района (0,75 баллов). Остальные главные распорядители бюджетных средств не имеют подведомственных учреждений и получают по 0,5 баллов.

4.2. В текущем финансовом году проводилось обследование по изучению мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ) муниципальными учреждениями, подведомственными Администрации муниципального района, Отделу образования и Отделу культуры и все получают 1 балла. Остальные главные распорядители бюджетных средств не имеют подведомственных учреждений и получают по 0,5 баллов.

4.3. За 2017 год результаты контроля за исполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, подведомственными главным распорядителям бюджетных средств не представлены и получают ноль баллов. Остальные главные распорядители бюджетных средств не имеют подведомственных учреждений и получают по 0,5 баллов.

4.4. В Администрации муниципального района, Отделе культуры и Отделе образования имеются нормативные акты, утверждающие стандарты (требований к качеству) оказания (выполнения) муниципальных услуг (работ) юридическим и физическим лицам муниципальными учреждениями, подведомственными главным распорядителям бюджетных средств - достигнут показатель – 1 балл. Остальные главные распорядители бюджетных средств не имеют подведомственных учреждений и получают по 0,5 баллов.

4.5. В объемах и источниках финансового обеспечения муниципальных программ учтены объемы средств, поступающие муниципальным учреждениям в качестве оплаты муниципальных услуг, оказываемых ими сверх муниципальных заданий по Администрации муниципального района, Отделу культуры и Отделу образования - достигнут показатель 1 балл. Остальные главные распорядители бюджетных средств не имеют подведомственных учреждений и получают по 0,5 баллов.

4.6. На основании данных бухгалтерской отчетности объем доходов муниципальных автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года: по Администрации муниципального района на 19,72 процентов (1 балл); Отделу культуры – на 9,42 процентов (0,75 баллов). Остальные главные распорядители бюджетных средств получают по 0,5 баллов, так как не имеют подведомственных учреждений.

4.7. Главными распорядителями бюджетных средств, имеющими подведомственные учреждения, не представлены нормативные акты, утверждающие натуральные нормы потребления ресурсов по группам затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг. По данному показателю все получают 0,5 баллов.

4.8. В полном объеме информация на сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет размещена муниципальными учреждениями, подведомственными Администрации муниципального района в количестве 1 учреждение из 4; Отделу образования в количестве 17 учреждений из 35; Отделу культуры в количестве 2 учреждений из 3. Остальные главные распорядители бюджетных средств получают по 0,5 баллов.

Итоговая оценка главных распорядителей бюджетных средств по показателям, входящим в четвертое направление, представлена в диаграмме:

На основании результатов итоговых оценок главных распорядителей бюджетных средств по каждому направлению качества финансового менеджмента сформирована сводная оценка за 2017 год, данные которого представлены в таблице 1.

Таблица 1

Сводная оценка качества

финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств в 2017 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование главных распорядителей бюджетных средств | Сводная оценка качества по всем направлениям за 2017 год  (баллов) | Рейтинговое место |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| Финансовое управление | 76,30 | 1 |
| Отдел культуры | 71,06 | 2 |
| Отдел имущественных отношений | 68,57 | 3 |
| Управление труда | 67,90 | 4 |
| Контрольно-счетная палата | 66,78 | 5 |
| Администрация муниципального района | 64,65 | 6 |
| Совет муниципального района | 63,18 | 7 |
| Управление сельского хозяйства | 60,37 | 8 |
| Отдел образования | 58,54 | 9 |

В целях мониторинга результатов оценки качества финансового менеджмента в динамике, проведен сравнительный анализ достигнутых результатов качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств за 2016-2017 годы. Данные сравнительного анализа свидетельствуют об улучшении качества финансового менеджмента в целом в отчетном году - с 64,95 баллов в 2016 году до 66,37 баллов в 2017 году.

Сравнительный анализ рейтингов главных распорядителей бюджетных средств, сформированный на основе сводной оценки в динамике, представлен в таблице 2.

таблица 2

Сравнительный анализ рейтингов

оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование главных распорядителей бюджетных средств | Рейтинговое место | |
| по итогам  2016 года | по итогам  2017 года |

| 1 | 2 |  |
| --- | --- | --- |
| Финансовое управление | 1 | 1 |
| Совет муниципального района | 2 | 7 |
| Отдел имущественных отношений | 3 | 3 |
| Отдел культуры | 4 | 2 |
| Управление труда | 5 | 4 |
| Контрольно-счетная палата | 6 | 5 |
| Управление сельского хозяйства | 7 | 8 |
| Отдел образования | 8 | 9 |
| Администрация муниципального района | 9 | 6 |

Улучшены показатели оценки по сравнению с предыдущим отчетным годом: Отделом культуры - с 4-го на 2-е место, Управлением труда – с 5-го на 4-е место, Администрацией муниципального района – с 9-го на 6-е место.

Снижены показатели по результатам проведенной оценки у следующих главных распорядителей бюджетных средств:

Совета муниципального района - со 2-го на 7-е место;

Управления сельского хозяйства - с 7-го на 8-е место;

Отдела образования - с 8-го на 9-е место.

Стабильные низкие показатели оценки в динамике рейтингов у Отдела образования – 8 и 9 место соответственно за 2016-2017 годы.

Руководитель

Финансового управления администрации

Андроповского муниципального района

Ставропольского края Н.Р.Заднепровская