



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ АНДРОПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

357070, Ставропольский край, Андроповский район, с.Курсавка, ул.Красная, 24, тел. (86556) 6-22-35

ПРИКАЗ

27 февраля 2017 года

с. Курсавка

№ 12

Об утверждении отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края за 2016 год

В соответствии с Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края, утвержденным приказом Финансового управления администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 31 декабря 2015 года № 117,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края за 2016 год (далее – Отчет)

2. Отделу планирования и исполнения бюджета финансового управления администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края довести настоящий приказ до сведения главных распорядителей средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края и разместить Отчет на официальном сайте администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль выполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель Финансового управления
администрации Андроповского
муниципального района

Н.Р.Заднепровская

УТВЕРЖДЕН
приказом Финансового управления администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края
от 27 февраля 2017 года № 12

Отчет

о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края за 2016 год

Оценка качества финансового менеджмента проведена в соответствии с Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края, утвержденным приказом Финансового управления администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края от 31 декабря 2015 года № 117 (далее-Порядок).

Мониторинг качества финансового менеджмента за 2016 год осуществлялся по всем главным распорядителям средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края, в том числе:

Совету Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее-Совет муниципального района);

администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее-администрация муниципального района);

Отделу имущественных и земельных отношений администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее-отдел имущественных отношений);

Финансовому управлению администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее-финансовое управление);

Отделу образования администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее- отдел образования);

Отделу культуры администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее-отдел культуры);

Управлению труда и социальной защиты населения администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее- Управление труда);

Управлению сельского хозяйства и охраны окружающей среды администрации Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее- Управление сельского хозяйства);

Контрольно-счетной палате Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее - контрольно-счетная палата).

В ходе проведения мониторинга использовались показатели качества финансового менеджмента, а также критерии их оценки, утвержденные Порядком, которые сгруппированы по четырем основным направлениям:

1. Планирование бюджета муниципального района
2. Исполнение бюджета муниципального района
3. Повышение эффективности бюджетных расходов
4. Осуществление функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений Андроповского муниципального района Ставропольского края.

По каждому направлению проведен расчет значений показателей по утвержденным Порядком критериям.

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края (далее соответственно – мониторинг. главные распорядители бюджетных средств), проведен отделом планирования и исполнения бюджета финансового управления на основании данных бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2016 год, материалов, имеющих в распоряжении финансового управления, а также документов и материалов, представленных главными распорядителями бюджетных средств в соответствии с настоящим Порядком.

По результатам проведенного мониторинга за отчетный год сформирована итоговая оценка главных распорядителей бюджетных средств по каждому направлению и сводная оценка качества финансового менеджмента по всем направлениям.

Итоговые результаты мониторинга в разрезе направлений и сводная оценка качества финансового менеджмента представлены в приложении 1 к Отчету.

1. Оценка качества планирования бюджета муниципального района проводилась на основе данных о частоте внесения изменений в бюджетную роспись, своевременности представления реестра расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований, качества обоснования расходных обязательств, данных об удельном весе бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, объеме неисполненных бюджетных ассигнований, наличии утвержденных методик прогнозирования поступлений доходов.

1.1. Большое количество изменений в бюджетную роспись главных распорядителей бюджетных средств свидетельствует о низком качестве планирования расходов, не учитывающее фактических возможностей по выполнению плана.

По данным мониторинга, наименьшее количество изменений в бюджетную роспись расходов (за исключением изменений, связанных с: внесением изменений в решение Совета Андроповского муниципального района Ставропольского края о бюджете Андроповского муниципального района Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – решение о бюджете); отражением безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, от физических и юридических лиц; перераспределением нераспределенных расходов; реорганизацией главных распоряди-

телей бюджетных средств) с учетом количества подведомственных получателей в 2016 году произведено:

- Отделом культуры -1,75 (1 получатель бюджетных средств);
- Финансовым управлением -3 (1 получатель бюджетных средств);
- Отделом образования -3,7 (1 получатель бюджетных средств)

Наибольшее количество изменений в бюджетную роспись расходов произведено Управлением сельского хозяйства -11(1 получатель бюджетных средств).

1.2. В процентном отношении объема внесенных изменений в бюджетную роспись к объему бюджетных ассигнований наибольший сложился у Отдела образования -7,65 процента, наименьший - у Управления труда - 0,09 процента.

1.3. За своевременность представления реестра расходных обязательств главного распорядителя бюджетных средств Андроповского муниципального района Ставропольского края все ГРБС получают 1 балл.

1.4. В связи с задержкой представления обоснований бюджетных ассигнований от установленного срока представления в Финансовое управление, администрация муниципального района -5 дней, отдел образования и отдел культуры - по 7 дней. Указанные главные распорядители бюджетных средств получают низкую оценку-ноль баллов. Остальные получают оценку - 1 балл.

1.5. Аналогичные показатели оценки сложились и по качеству предоставленных в финансовое управление обоснований бюджетных ассигнований. В связи с большим количеством возвратов форм обоснований бюджетных ассигнований на доработку, администрация Андроповского муниципального района, отделы образования и культуры получают нулевую оценку.

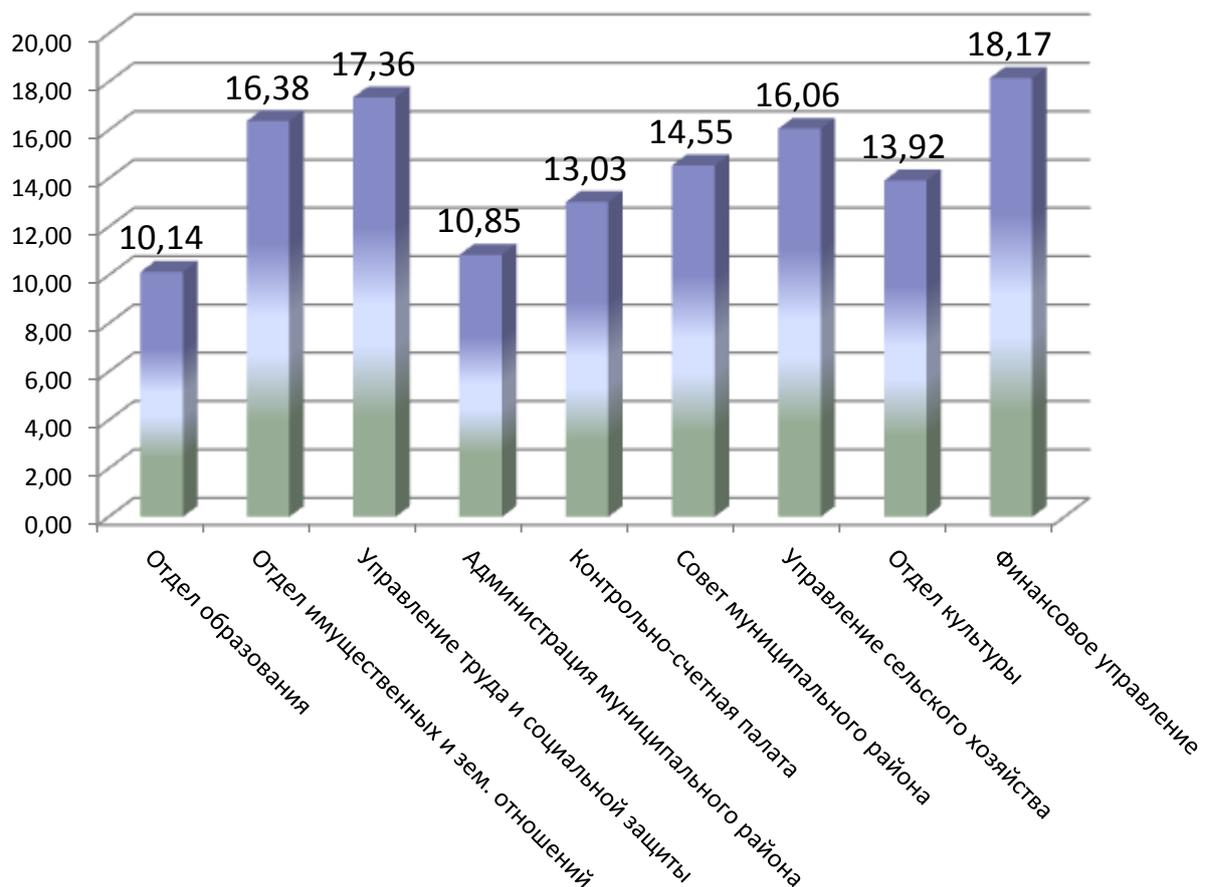
1.6. Наибольший удельный вес бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в общем объеме бюджетных ассигнований -100 процентов - у Отдела имущественных отношений, Отдела культуры, Управления сельского хозяйства.

Наименьший -(менее одного процента) – у Совета Андроповского муниципального района и Контрольно-счетной палаты Андроповского муниципального района.

1.7. Объем неисполненных на конец отчетного года бюджетных ассигнований у всех главных распорядителей бюджетных средств минимальный - менее 1 процента, что положительно характеризует качество планирования и исполнения бюджета у следующих главных распорядителей бюджетных средств: Совета муниципального района, Отдела имущественных отношений, Отдела культуры, Контрольно-счетной палаты.

1.8. Наличие утвержденной методики прогнозирования поступлений доходов – по всем главным распорядителям бюджетных средств – оценка составляет 1 балл, что подтверждает ее наличие.

Итоговая оценка главных распорядителей бюджетных средств по показателям, входящим в первое направление, представлена в диаграмме:



2. При оценке качества исполнения бюджета муниципального района использовались следующие показатели:

- равномерность осуществления расходов;
- эффективность управления кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками;
- эффективность управления кредиторской задолженностью по платежам в бюджеты;
- отклонение кассового исполнения расходов главных распорядителей бюджетных средств от кассового плана;
- сравнение кассового исполнения расходов главных распорядителей бюджетных средств с кассовым планом в IV квартале отчетного года;
- качество управления средствами бюджета муниципального района в части предоставления субсидий на выполнение муниципального задания;
- качество управления средствами межбюджетных трансфертов, поступившими в бюджет муниципального района из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации администраторами доходов;
- доля невыясненных поступлений, зачисленных в бюджет муниципального района по главному администратору доходов;
- качество предоставленных главными распорядителями бюджетных средств форм годовой отчетности.

2.1. Наилучший показатель по равномерности расходования бюджетных средств в течение финансового года сложился у следующих главных распорядителей бюджетных средств: Финансового управления, Контрольно-счетной палаты; Совета муниципального района.

Наихудший показатель равномерности расходования бюджетных средств – 0 баллов сложился по Управлению сельского хозяйства.

2.2. Анализ эффективности управления кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками показал увеличение указанной задолженности по сравнению с прошлым отчетным периодом у Отдела образования в размере 326327,84 рублей (результат 0,77 баллов), что свидетельствует о среднем уровне эффективности управления главными распорядителями бюджетных средств в данном направлении.

Всеми остальными главными распорядителями бюджетных средств достигнут наивысший результат - 1 балл.

2.3. Эффективность управления кредиторской задолженностью по платежам в бюджеты показала наивысшую результативность по всем ГРБС муниципального района в оценке 1 балл в связи с полным отсутствием указанной задолженности по состоянию на 1 января текущего финансового года.

2.4. Наименьшее отклонение кассового исполнения расходов от кассового плана (следовательно, наилучший результат) достигнут Советом муниципального района и финансовым управлением. Худший результат (оценка - ноль) – у Управления сельского хозяйства.

2.5. При сравнении кассового исполнения расходов главными распорядителями бюджетных средств с кассовым планом в 4 квартале отчетного года, выявлено следующее:

Наименьшее отклонение кассового исполнения от кассового плана (2 процента), следовательно, высокая оценка – у финансового управления, большое отклонение (39 процентов), худший результат – у администрации муниципального района.

2.6. По показателю качества управления средствами бюджета, в части предоставления субсидий на выполнение муниципального задания, лучший результат достигнут Отделом культуры.

Стабильно высокие ежеквартальные остатки субсидий на выполнение муниципальных заданий на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении администрации муниципального района и Отдела образования, свидетельствует о низком качестве управления средствами бюджета (наименьший балл по данному показателю).

2.7. По качеству управления средствами межбюджетных трансфертов наилучший результат (1 балл) – у финансового управления, Управления труда и Отдела культуры.

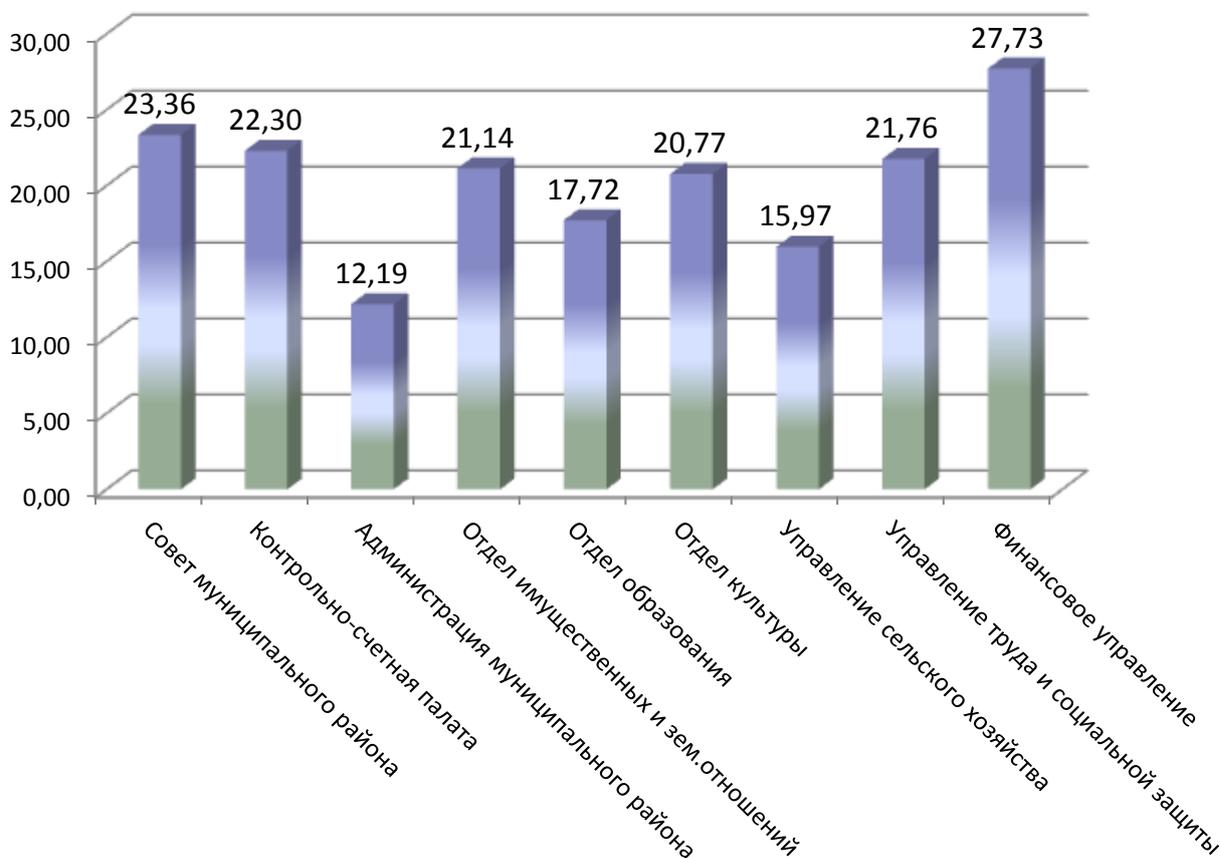
Низкое качество управления средствами межбюджетных трансфертов – у администрации муниципального района, Отдела образования, Управления сельского хозяйства, Контрольно-счетной палаты- оценка 0 баллов.

2.8. Наименьшая доля невыясненных поступлений (ноль процентов) - наилучший результат - 1 балл достигнут Отделом культуры и Контрольно-счетной палатой, высокая доля невыясненных поступлений -36 процентов – у администрации муниципального района, оценка – 0 баллов.

2.9. По качеству форм годовой отчетности, предоставленных главными распорядителями бюджетных средств в части форм бюджетной отчетности, содержащих плановые (прогнозные) и аналитические показатели, наилучший результат -1 балл достигнут финансовым управлением, Отделом имущественных отношений и Контрольно-счетной палатой.

Худший результат (0 баллов) – у Отдела образования и Отдела культуры, что свидетельствует о формальном подходе к формированию форм бюджетной отчетности, содержащих плановые (прогнозные) и аналитические показатели пояснительной записки и приложений к ней (форм 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, таблиц № 1 - № 7), несоблюдению требований инструкции по их заполнению, письма Финансового управления «Об особенностях составления и представления годовой отчетности за 2016 год» и пункта 6 Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Андроповского муниципального района Ставропольского края, утвержденного приказом Финансового управления от 19 сентября 2016 года № 77.

Итоговая оценка главных распорядителей бюджетных средств по показателям, входящим во второе направление, представлена в диаграмме:



3. Оценка по направлению Повышение эффективности бюджетных расходов проведена по следующим показателям:

представление в составе годовой отчетности об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств сведений о мерах по повышению эффективности расходов средств бюджета муниципального района;

эффективное управление материальными запасами;

качество внутреннего контроля за целевым и рациональным использованием бюджетных средств;

доля реализованных в отчетном году мероприятий Плана мероприятий, направленных на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального района;

наличие внутреннего финансового контроля и аудита.

3.1. В составе годовой отчетности таблица «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» представлена всеми главными распорядителями бюджетных средств, за исключением Управления труда и Контрольно-счетной палаты.

3.2. При оценке эффективности управлением материальными запасами всем главным распорядителям бюджетных средств определен нулевой показатель, что свидетельствует о низком уровне управления материальными запасами, о неравномерности их списания, а именно: списание материальных запасов за прошлые отчетные периоды, которые накапливались и не списывались своевременно, а также в связи с их значительным увеличением на конец отчетного финансового года по сравнению с прошлым отчетным годом. Значительный рост материальных запасов установлен в администрации муниципального района, в Отделе имущественных отношений.

3.3. Анализ качества внутреннего контроля за целевым и рациональным использованием бюджетных средств показал наилучший результат (1 балл) у всех главных распорядителей бюджетных средств в связи с отсутствием в отчетном финансовом году сумм недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей.

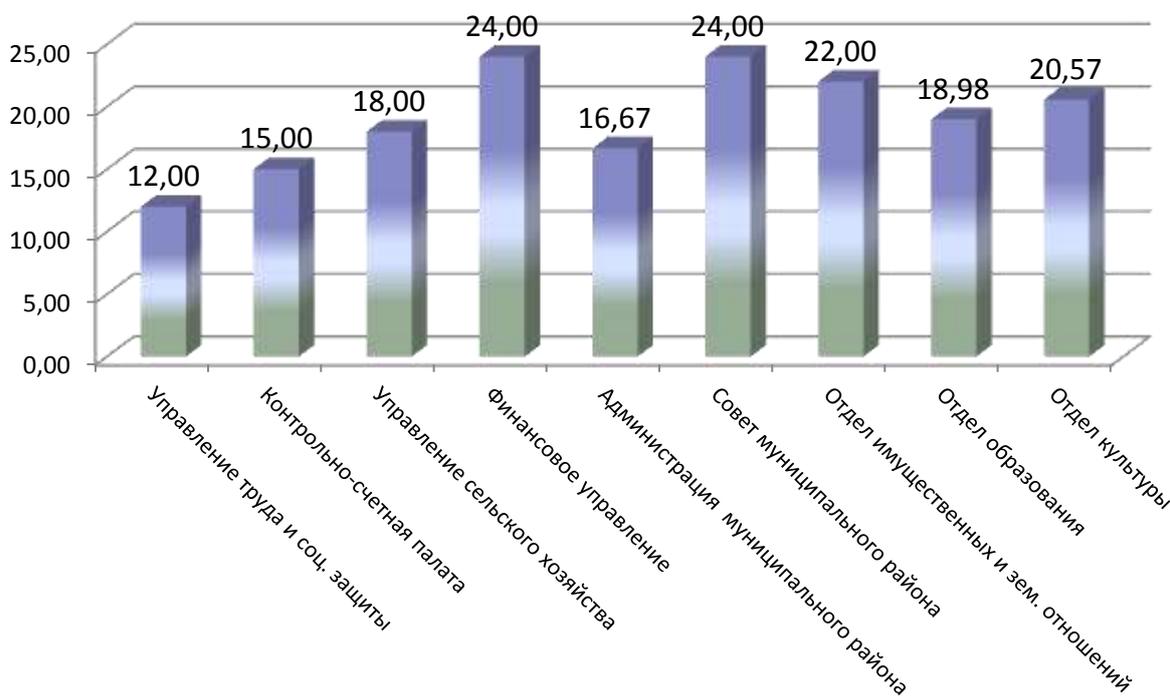
3.4. Показатель «Наличие внутреннего финансового контроля и аудита» за отчетный финансовый год показал, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит не осуществлялся в 2016 году в соответствии с действующим законодательством (статьей 160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Порядком осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Андроповского муниципального района Ставропольского края внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденным постановлением администрации муниципального района от 31 декабря 2014 года № 784, и привел к низкому результату оценки - 0 баллов у следующих главных распорядителей бюджетных средств:

Управления труда, администрации муниципального района, Управления сельского хозяйства.

Результат в 0,5 балла достигнут Отделом образования по причине полного отсутствия внутреннего финансового аудита.

Остальные главные распорядители бюджетных средств муниципального района предоставили сведения (электронные версии документов), подтверждающие осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с критериями, необходимыми для проведения оценки качества финансового менеджмента по данному показателю, тем самым получив наивысший балл.

Итоговая оценка главных распорядителей бюджетных средств по показателям, входящим в третье направление, представлена в диаграмме:



4. Для оценки по направлению Осуществление функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений Андроповского муниципального района Ставропольского края оценивались следующие показатели:

доля муниципальных учреждений, подведомственных главным распорядителям бюджетных средств, выполнивших муниципальное задание в объеме 100 %;

изучение мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ);

наличие результатов контроля за исполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

наличие утвержденных стандартов (требований к качеству) оказания (выполнения) муниципальных услуг (работ);

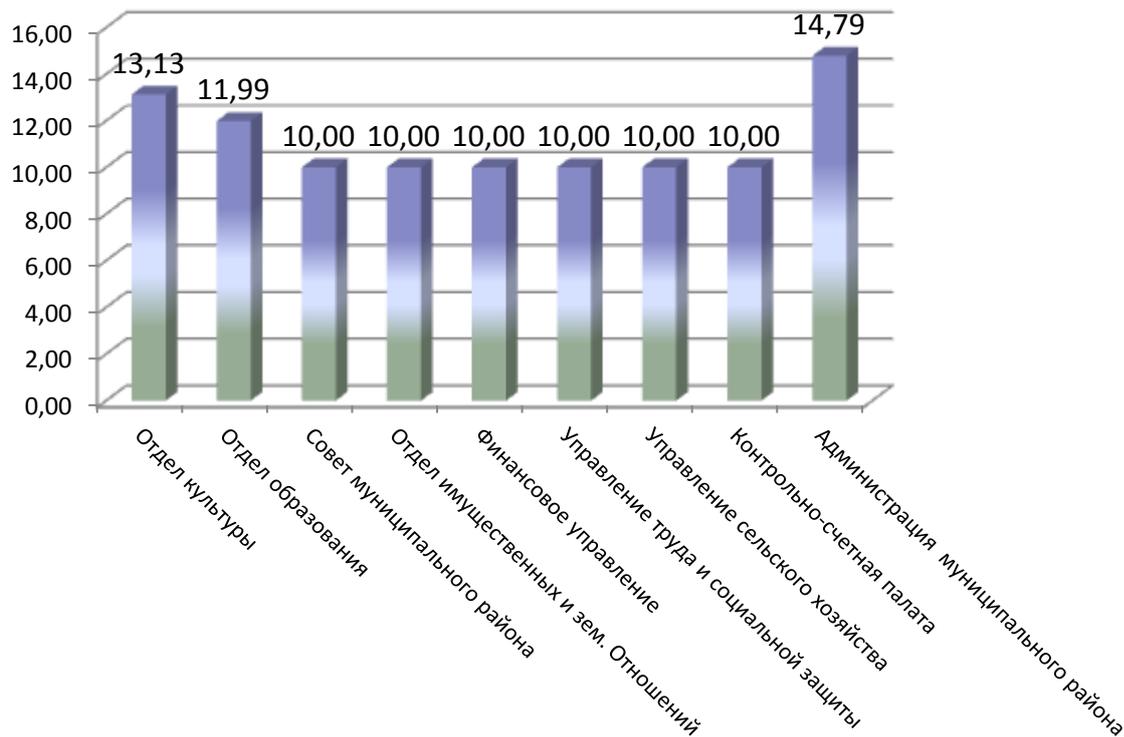
обеспечение взаимосвязи муниципальных программ с муниципальными услугами (работами);

темп роста объема доходов муниципальных автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности;

нормирование муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, подведомственными главным распорядителям бюджетных средств;

удельный вес муниципальных учреждений, подведомственных главным распорядителям бюджетных средств, разместивших информацию на сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет в полном объеме.

Итоговая оценка главных распорядителей бюджетных средств по показателям, входящим в четвертое направление, представлена в диаграмме:



На основании результатов итоговых оценок главных распорядителей бюджетных средств по каждому направлению качества финансового менеджмента, сформирована сводная оценка за 2016 год, данные которого представлены в таблице 1.

Таблица 1

Сводная оценка качества
финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств в 2016 году

Наименование главных распорядителей бюджетных средств	Сводная оценка качества по всем направлениям за 2016 год (баллов)	Рейтинговое место

1	2	3
Финансовое управление	79,89	1
Совет муниципального района	71,91	2
Отдел имущественных отношений	69,52	3
Отдел культуры	68,38	4
Управление труда	61,12	5
Контрольно-счетная палата	60,32	6
Управление сельского хозяйства	60,03	7
Отдел образования	58,84	8
администрация муниципального района	54,50	9

По данным сводной оценки за 2016 год, наилучшие показатели по качеству финансового менеджмента сложились у:

финансового управления - итоговая оценка 79,89 баллов;

Совета муниципального района - итоговая оценка 71,91 баллов.

Наиболее низкие показатели сложились у:

Отдела образования - итоговая оценка 58,84 баллов;

администрации муниципального района - итоговая оценка 54,50 баллов.

В целях мониторинга результатов оценки качества финансового менеджмента в динамике, проведен сравнительный анализ достигнутых результатов качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств за 2015-2016 годы. Данные сравнительного анализа свидетельствуют о незначительном улучшении качества финансового менеджмента в целом в отчетном году. Рост среднего показателя качества финансового менеджмента по сравнению с предыдущим отчетным годом составил около 1 процента - с 64,01 балла в 2015 году до 64,95 баллов в 2016 году.

Сравнительный анализ рейтингов главных распорядителей бюджетных средств, сформированный на основе сводной оценки в динамике, представлен в таблице 2.

таблица 2

Сравнительный анализ рейтингов
оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств

Наименование главных распорядителей бюджетных средств	Рейтинговое место	
	по итогам 2015 года	по итогам 2016 года

1	2	3
Финансовое управление	1	1
Отдел культуры	2	4
Совет муниципального района	3	2
Отдел образования	4	8
Управление труда	5	5
Контрольно-счетная палата	6	6
администрация муниципального района	7	9
Отдел имущественных отношений	8	3
Управление сельского хозяйства	9	7

Стабильные показатели оценки в динамике рейтингов у: финансового управления и Управления труда и Контрольно-счетной палаты.

Улучшены показатели оценки по сравнению с предыдущим отчетным годом: Отделом имущественных отношений - с 8-го на 3-е место, Советом муниципального района – с 3-го на 2-е место.

Снижены показатели по результатам проведенной оценки у следующих главных распорядителей бюджетных средств:

администрации Андроповского муниципального района - с 7-го на 9-е место;

Отдела культуры - со 2-го на 4-е место;

Отдела образования - с 4-го на 8-е место.

Стабильно низкий показатель качества финансового менеджмента остается у Управления сельского хозяйства, рейтинговое место в 2015 году – 9, в 2016 году – 7.

Руководитель Финансового управления
администрации Андроповского
муниципального района
Ставропольского края

Н.Р.Заднепровская